

# JAAARVERSLAG

# niwo 2019



# JAAARVERSLAG



3	Voorwoord
4	Directieverslag
4	Doelstelling
5	De missie: 'Kwaliteit in transport begint bij de NIWO'
5	Continuïteit van de bedrijfsvoering
8	Personeel
10	Financiële resultaten en vermogenspositie
11	Vooruitblik
12	Raad van advies en sectorraad
12	Raad van advies
13	Sectorraad
14	Nieuwsoverzicht
20	Het jaar in cijfers
20	Aanvragen en verlengingen Eurovergunning
21	Intrekking vergunning
22	Faillissementen
22	Onderzoek risicobedrijven
23	Meldpunt misstanden
23	Bibob zaken
23	VIHB-registraties
23	TIR-carnets
24	Vervoersdocumenten
24	CEMT-vergunningen
25	Bezwaar en beroep
26	Jaarrekening
34	Accountantsverklaring
36	Bijlages
36	Bijlage 1 - Begrippenlijst
40	Bijlage 2 - Tabellen vergunningen en documenten
42	Bijlage 3 - Organisatie
44	Bijlage 4 - Tarieven
45	Colofon



**“In mijn laatste jaar dat ik betrokken ben bij de NIWO kijk ik op deze plaats graag terug én vooruit.”**

Terugkijkend constateer ik dat 2019 een vrij roerig jaar was voor de sector logistiek en het vrachttransport. Ik noem de Brexitsoap met opnieuw de keuze voor een uitstel, de stikstof- en PFAS-crisis en de deels daarmee samenhangende economische tegenwind, de toenemende problematiek van de inklimmers met als dieptepunt 39 doden in de Engelse plaats Grays, de discussies over de invoering van rekeningrijden voor het vrachtvervoer: allemaal onderwerpen die de logistieke sector het hoofd zal moeten bieden. Voor de toekomst voorzie

ik talloze uitdagingen zoals de verduurzaming van de sector, autonoom vrachtvervoer, het efficiënt benutten van de ruimte die transport en logistiek innemen in het bijzonder in stedelijke gebieden, verkeersveiligheid, het voorkomen van onnodige transportbewegingen, in het bijzonder ten aanzien van e-commercestromen en retourneren en de digitalisering.

En dat alles in te bedden in een maatschappelijke context van polarisatie (gele hesjes-fenomeen), vergrijzing, ingrijpend klimaatbeleid, hyperconnectiviteit, globalisering en het verzet daar tegen, internationalisering, etc. Mij dunk dat dit alles een integrale visie vraagt op de toekomst van de logistiek in het algemeen en het vrachtvervoer in het bijzonder, zeker in het jaar voorafgaande aan het verkiezingsjaar. Waar mogelijk zouden de NIWO en de sectorraad van de NIWO bij de totstandkoming daarvan een rol kunnen spelen.

Europa staat aan de vooravond van de invoering van de maatregelen die de Europese Commissie heeft gepresenteerd in het zogenoemde mobility package en die inmiddels zijn overgenomen door de transportcommissie van het Europese Parlement. Een deel daarvan raakt de uitvoeringspraktijk van de NIWO. De NIWO heeft er voor gekozen om de invoering van het mobility package als kapstok te gebruiken voor een versterkte internationale samenwerking met de zusterdiensten van de NIWO in de andere EU-landen. Doel daarvan: meer Europese uniformiteit bij het toepassen van de regels, verbeterde dienstverlening door digitalisering en het versterken van de informatiepositie door het bijeenbrengen van gegevens over ondernemingen, vrachtauto's en chauffeurs. Inmiddels werken op initiatief van de NIWO verschillende landen mee aan de voorbereiding van twee internationale conferenties die de NIWO in 2020 zal organiseren.

2019 was ook een gewoon jaar waarin de NIWO het primaire proces goed op orde had: het beoordelen en snel en zorgvuldig afhandelen van aanvragen voor vergunningen, VIHB-registraties, TIR-carnets en andere documenten, en het verrichten van onderzoeken. Dat is gelukt: korte doorlooptijden, geen achterstanden en goede financiële resultaten. En wederom voor het achtste jaar op rij, zonder tariefsverhogingen. Daarenboven heeft de NIWO aangetoond ook in geval van de onzekerheid rondom de Brexit efficiënt en adequaat te reageren en te handelen met het optuigen van een aanvraagproces voor een CEMT-vergunning en het gericht informeren van vervoerders die op het VK rijden. Uiteindelijk bleek deze exercitie althans in 2019 niet nodig te zijn, maar afhankelijk van de onderhandelingen tussen de EU en het VK zal dit aanvraagproces mogelijk in de loop van 2020 weer relevant worden. Kortom, de NIWO is een goed functionerende publieke dienstverlener die in staat is ook desgewenst maatwerk te leveren.

Ik wil het management en alle medewerkers van de NIWO dank zeggen voor hun onverkorte inzet om de NIWO een goede publieke dienstverlener te laten zijn.

**Alexander Sakkers, voorzitter raad van advies**



# DIRECTIE VERSLAG 2019

## Doelstelling

De NIWO heeft als doel het bevorderen van het goed functioneren van de markt van het binnenlands en grensoverschrijdende beroepsgoederenvervoer over de weg.

De NIWO realiseert dit:

- door het uitvoeren van wettelijk opgedragen taken en werkzaamheden, waaronder:
  - ▶ verlening, verlenging en intrekking van communautaire vergunningen (Eurovergunning);
  - ▶ jaarlijkse beoordeling van risicobedrijven;
  - ▶ toetsing en intrekking van binnenlandse vergunningen;
  - ▶ verlening en intrekking van CEMT-vergunningen, ritmachtigingen en bestuurdersattesten;
  - ▶ beheer van gegevensbestanden en het verstrekken van gegevens uit die bestanden.
- door het ondersteunen van internationale onderhandelingen voor de uitvoering van verdragen over wegvervoer van goederen;
- door het uitvoeren van overige door de overheid en in het bijzonder de minister van Infrastructuur en Waterstaat aan de NIWO toevertrouwde taken en werkzaamheden, zoals de VIHB-registratie, de uitgifte van TIR-carnets en het voeren van internationaal overleg over onder meer ritmachtigingen;
- door het uitvoeren van alle overige taken en werkzaamheden die het realiseren van het doel bevorderen, zoals het na overleg met de transportsector adviseren van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en het onderhouden van nationale en internationale netwerken.





## De missie: ‘Kwaliteit in transport begint bij de NIWO’

Met de vergunningplicht beoogt de (Europese) regelgever eerlijke concurrentievoorwaarden voor de wegvervoeronderneming te bevorderen waardoor er een (verkeers) veilige, efficiënte, sociale en verantwoordelijke wegvervoersector ontstaat. Kortom, betere kwaliteit van de geleverde diensten door een maatschappelijk verantwoord opererende vervoerssector.

De NIWO beoordeelt aanvragen om als vervoersonderneming aan de slag te kunnen of te blijven. Binnen de beschikbare financiële kaders streeft de NIWO continu naar verbetering van de publieke dienstverlening. Klantgericht en snel, op een fundament van (juridische) zorgvuldigheid en rechtvaardigheid en met maatwerk waar nodig!

## Continuïteit van de bedrijfsvoering

### Zorgvuldig, efficiënt en kosteneffectief

De beperkte schaalgrootte van de NIWO en het gegeven dat de NIWO volledig tarief gefinancierd is, maken dat de NIWO efficiënt en kosteneffectief werkt en dat er een transparant beeld is van de inkomsten van de NIWO, de kosten en uitgaven en de gevolgen daarvan voor de tarieven.

Zorgvuldig, snel, efficiënt en kosteneffectief functioneren veronderstelt ook dat er sprake is van een goede interactie met de omgeving. De sectorraad is in dat verband van groot belang, evenals ‘korte lijntjes’ met het verantwoordelijke ministerie.

De doelmatigheidseis en de rechtmatigheidseis behoren hand in hand te gaan. Het door de NIWO gebruikte zaakstelsel draagt in belangrijke mate bij aan het nemen van beslissingen op een zorgvuldige, tijdige en kenbare wijze overeenkomstig de wet- en regelgeving waarbij elke aanvrager gelijk behandeld wordt. Dit gebeurt door het borgen van het zogenoemde twee paar ogen principe, de uniformering van werkwijzen, een termijnbewaking en een goede beveiliging van (persoons)gegevens. Dit laatste is in het verslagjaar door de externe functionaris gegevensbescherming expliciet getoetst en als zeer goed beoordeeld (zie ook hierna). In het verslagjaar is de NIWO aangesloten bij het Nationaal Detectie Netwerk (NDN), een samenwerking tussen het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC), de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (AIVD), de Militaire Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (MIVD) en aangesloten organisaties om een bijdrage te leveren aan het vergroten van de digitale

weerbaarheid van Nederland. Het NDN richt zich op het delen van dreigingsinformatie om cybersecurityrisico's en -gevaaren sneller waar te nemen.

Daarnaast heeft de NIWO heldere en voor derden goed kenbare beleidsregels, die elk jaar op actualiteit en bruikbaarheid worden beoordeeld en zo nodig aangepast. In 2019 is een dergelijke actualisatie niet nodig gebleken.

De aanvraag kan worden ingediend via het digitale ondernemersloket in een daartoe exclusief voor de aanvrager ondernemer beschermde digitale omgeving die alleen toegankelijk is door middel van het gebruik van eHerkenning. In 2019 is gebleken dat het gebruik van het digitale loket maar mondjesmaat stijgt. Het gebruik van eHerkenning blijkt de belangrijkste bottleneck te zijn. De discussie over het gebruik van eHerkenning speelt landelijk. De Wet digitale overheid zal in de nabije toekomst van invloed zijn op het verplicht kunnen stellen van het gebruik van het digitale loket door ondernemers. De invoering van het voertuigregister in 2020 zal naar verwachting ondertussen een extra impuls geven aan het gebruik van het digitale klantloket, ondanks het feit dat het gebruik van de digitale weg ook in 2020 nog niet verplicht zal worden gesteld.

### Bescherming persoonsgegevens

De NIWO heeft in het najaar van 2018 een privacy volwassenheidsniveau van 4 uit 5 behaald met betrekking tot het voldoende compliant zijn aan privacy wet- en regelgeving. Dit werd vastgesteld door de externe functionaris gegevensbescherming (Privacy Company). Dat is het hoogst haalbare voor een type organisatie zoals de NIWO. Uit deze toetsing door een externe partij kwam een beperkt aantal verbeterpunten, waarmee de NIWO in 2019 aan de slag is gegaan. De privacy wet- en regelgeving, waaronder de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), is in 2019 onderdeel van het reguliere werk geworden. Zo is meerdere keren per jaar gewerkt aan het privacy bewustzijn van de medewerkers van de NIWO en heeft de functionaris gegevensbescherming een presentatie gegeven om het bewustzijn bij alle medewerkers up-to-date te houden. Er zijn geen datalekken geconstateerd en er zijn geen verzoeken van belanghebbenden ontvangen.

### Risicomanagement

De NIWO heeft een interne beheersingsomgeving, conform de geldende wet- en regelgeving. In het verslagjaar is tweemaal door het MT overlegd over de risico's, de benoemde beheersingsmaatregelen om deze risico's

zo veel mogelijk te beperken en de effectiviteit van de beheersingsmaatregelen gedurende de rapportageperiode. Met de rapportage uit het risicomanagementsysteem toont de directie periodiek aan dat risico's die het voortbestaan van de NIWO raken zijn geïdentificeerd, geprioriteerd en op een systematische wijze worden beheerst. Hiertoe zijn ook de operationele, financiële en andere risico's voor de continuïteit van de bedrijfsvoering van de NIWO systematisch in kaart gebracht, evenals de met het oog op beheersing van die risico's getroffen maatregelen.

Bij de NIWO heeft een aantal risico's, zoals "afname draagvlak voor vergunningverlening", een hoge impact. Door de in het verleden getroffen beheersingsmaatregelen is de kans dat bedoelde risico's zich voordoen echter klein. In 2019 is de aandacht vooral uitgegaan naar de volgende drie risico's en zijn de opgesomde beheersingsmaatregelen getroffen.

1. Geen of onvoldoende voorbereiding bij aanscherping van Europese regelgeving en andere Europese ontwikkelingen (Brexit).
  - a) Bewerkstelligen directe en tijdige betrokkenheid via ministerie van Infrastructuur en Waterstaat over mobility package en Brexit;
  - b) Stelselmatige beoordeling voorstellen en advisering ministerie van Infrastructuur en Waterstaat;
  - c) Informeel contact met zusterdiensten in Europa;
  - d) Goede afspraken in ITF-verband over het voorradig zijn van voldoende CEMT-vergunningen c.a.;
  - e) Implementatie internationale aanpak, o.a. door plv. directeur hiervoor vrij te stellen.
2. Uitval geautomatiseerde koppelingen en uitval gedigitaliseerd klantloket.
  - a) Dubbele glasvezellijnen en dubbele routers;
  - b) SLA (Service Level Agreement) host partij;
  - c) Aansluiting NDN (Nationaal Detectie Netwerk).
3. Sterke fluctuaties zaaksaanbod en niet tijdige (snelle) verstrekking vergunningen en documenten.
  - a) Strakke voorraad- en termijnbewaking in InProces;
  - b) Versterken multi-inzetbaarheid medewerkers;
  - c) Voldoende structurele capaciteit voor de behandeling van iets bovengemiddeld zaaksaanbod;
  - d) Aantrekken extra MT-lid om nog meer aandacht te hebben voor het primaire proces.

Bovenstaande risico's kunnen een materiële impact hebben op het resultaat en de financiële positie van de NIWO, maar

gedurende 2019 hebben bovenstaande risico's geen materiële impact gehad op het resultaat. Gezien de financiering door de jaarlijkse heffing, het aanwezige eigen vermogen en het ontbreken van externe leningen zijn de liquiditeitsrisico's en renterisico's ook in 2019 minimaal geweest. Koersrisico's hebben alleen betrekking op de inkoop van TIR-carnets in Zwitserse Franken, deze hebben geen materiële impact op de jaarrekening. Afgelopen jaar zijn er geen gevallen van fraude geconstateerd binnen de organisatie.

### Ondermijning

De aanpak van ondermijning is een speerpunt van het huidige kabinet. Ook de NIWO is actief betrokken bij een bredere aanpak tegen ondermijning en wil en kan ook daadwerkelijk bijdragen aan de aanpak hiervan. Ondermijning omvat meer dan drugs, hoewel drugscriminaliteit natuurlijk een van de meest sprekende voorbeelden is. De mediaberichten over betrokkenheid van transportondernemingen bij vermeende cocaïnehandel vanuit de havens blijven onverkort verschijnen. Zaak dus om vanuit meerdere disciplines een samenwerking aan te gaan en een bredere integrale aanpak te omarmen. Eén van de initiatieven van deze aanpak is een door de Landelijke Recherche opgestelde checklist aan de hand waarvan (keten)partners in een oogopslag kunnen zien wat er tegen vermeende transportcriminaliteit kan worden gedaan en welke bijdrage de NIWO hieraan kan leveren. Door de verspreiding van deze checklist onder de verschillende politie onderdelen zijn er waardevolle contacten ontstaan en gegevens en/of tips uitgewisseld die hebben bijgedragen aan de aanpak van enige vorm van ondermijnende criminaliteit. Ook is er een publicatie verschenen van de politie waarin aan de hand van een casus (drugssmokkel) specifiek wordt aangegeven welke partners een bijdrage zouden kunnen leveren aan de aanpak hiervan en wat men kan doen om effectief en efficiënt te zijn in de aanpak. Daarnaast wordt de NIWO genoemd in de nieuwe methode m.b.t. de sluitingen van panden o.g.v. de 'Wet Damocles' (artikel 13b Opiumwet): door de sluiting van een pand kan de openbare orde worden hersteld en herhaling worden voorkomen. Voor de NIWO betekent een sluiting een strijdigheid met de reële vestiging, één van de eisen voor vergunningverlening. Ook kan de NIWO interventies al dan niet in het kader van een samenwerkingsverband initiëren en opvolgen en zodoende een waardevolle bijdrage aan een bredere aanpak leveren. De NIWO wil blijvend bijdragen aan deze aanpak en juicht de uitwisseling van gegevens toe en beziet telkens weer de mogelijkheden om bij te dragen aan de aanpak van ondermijning.

## Ondermijnende criminaliteit in Nederland

Drugsgelerateerde ondermijnende criminaliteit is een vorm van zware, georganiseerde misdaad. Criminelen maken voor hun illegale activiteiten gebruik van legale bedrijven en dienstverleners. Zo raken onder- en bovenwereld met elkaar vermengd. Dat zorgt voor onveilige situaties. Het ontwricht de samenleving en ondermijnt de rechtsstaat. Politie, justitie, gemeenten en andere partijen werken nauw samen om ondermijnende criminaliteit aan te pakken. Om welke vormen van criminaliteit het onder meer gaat, zie je in deze infographic.



### Drugsmokkel via (luchthavens)

- ▶ Misbruik van onze uitstekende infrastructuur voor de import, doorvoer en export van drugs.



### Dienstverlening bedrijfsleven aan drugsindustrie

- ▶ Verhuur van loodsen en (bedrijfs)panden aan criminelen
- ▶ Faciliteren van financiële transacties voor malafide bedrijven
- ▶ Levering van grondstoffen en materialen voor drugsproductie



### Drugslabs en hennepeteelt in woonwijken

- ▶ Levensgevaarlijke situaties in buurten en wijken; explosie- en brandgevaar, dumpen drugsafval, liquidaties
- ▶ Door omkoping en intimidatie van bewoners krijgen drugscriminelen grip op hele buurten en wijken



### Recreatiepark als uitvalsbasis voor criminele activiteiten

- ▶ Criminelen krijgen recreatieparken in hun greep door ondermeer drugsproductie en opslag van verboden goederen in vakantiehuisjes
- ▶ Crimineel verdiend geld wordt witgewassen door aankoop van vakantiehuisjes



### Drugsproductie en intimidatie agrarische sector

- ▶ (Gedwongen) verhuur van leegstaande stallen en schuren voor hennepeteelt en productie van xtc.



## Klachten, schadeclaims en Wob-verzoeken

In het verslagjaar heeft de NIWO geen klachten en geen schadeclaims ontvangen. De NIWO ontving één verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) dat nog dezelfde dag is afgedaan tot expliciete tevredenheid van de aanvrager.

## KleinLef

De NIWO is actief lid van KleinLef. Per 2018 is de directeur van de NIWO lid van het dagelijks bestuur van KleinLef. Deze netwerkorganisatie behartigt de belangen van 34 publieke uitvoeringsorganisaties waarbij het gaat om kennisdeling, samenwerking, vraagbundeling en belangenbehartiging. De samenwerking met de Manifestgroep en de Rijksbrede benchmarkgroep (RBB) heeft in het verslagjaar een forse impuls gekregen. Via de directeur is de NIWO daardoor beter aangesloten bij belangrijke discussies over de verbetering van de publieke dienstverlening, bijvoorbeeld door het ontwikkelen en implementeren van ideeën over het leveren van maatwerk in die gevallen die ‘daarom vragen’.

## Personeel

### Personeelsvertegenwoordiging

De NIWO heeft een personeelsvertegenwoordiging (PVT), die beschikt over aan de Wet op de Ondernemingsraden ontleende rechten. De rechten en plichten van de PVT, alsmede de procedures die gevolgd moeten worden om de PVT goed te laten functioneren, zijn uitgewerkt in een reglement. De PVT bestond in het verslagjaar uit vier leden en werd in de loop van het jaar uitgebreid met een vijfde lid. De PVT en de directie hebben in 2019 twee keer formeel en een enkele keer informeel overleg gevoerd. Onderwerpen waren het pensioendossier (de eventuele waardeoverdracht van de tot 1-1-2017 opgebouwde pensioenen naar het ABP, aangezien de NIWO sinds de omvorming van privaat- naar publiekrechtelijke zbo verplicht is aangesloten bij het ABP), de modernisering van het reglement met het oog op de PVT-verkiezingen in 2020, de vitaliteitsregeling als vervanging voor de seniorenregeling en ideeën over vitaliteits- en gezondheidsbevorderende maatregelen.

### Integriteit

Om de integriteit van de medewerkers van de NIWO te waarborgen is in 2014 ingevoerd dat alle medewerkers eens per vijf jaar een Verklaring omtrent het gedrag (VOG) moeten overleggen. In 2019 hebben de desbetreffende medewerkers dus opnieuw een VOG overgelegd. Nieuwe medewerkers moeten voordat ze in dienst komen een VOG overleggen.

De Gedragscode Integriteit Rijk maakt sinds 2017 integraal onderdeel uit van de NIWO-arbeidsvoorwaarden, met – tot eind 2019 - uitzondering van de bepalingen van onderdeel 5.1, het afleggen van de eed of belofte. Naast het periodiek overleggen van een VOG wordt bij de indiensttreding gewezen op het belang van integer handelen. De invoering van de Wet normalisering arbeidsvoorwaarden ambtenaren per 1 januari 2020 heeft voor de NIWO beperkte betekenis omdat de NIWO met arbeidsovereenkomsten overeenkomstig het Burgerlijk Wetboek werkt. Medewerkers zullen naar aanleiding hiervan vanaf 2020 wel de ambtseed/-belofte afleggen. Het overleggen van een VOG blijft gehandhaafd.

## Salariëring

In 2019 bedraagt de gemiddelde loonsom € 63.959 per werknemer (in 2018 € 61.409). Gedurende het verslagjaar waren gemiddeld 33,25 werknemers in dienst of werkzaam via een uitzendbureau. In 2018 betrof het 31,50 medewerkers.

## Ziekteverzuim

Het ziekteverzuim over 2019 was 1,8%, dit is exclusief 1,5 fte niet werkgerelateerd langdurig ziekteverzuim dat, zoals al voorspeld was in het jaarverslag over 2018, gedeeltelijk ook in 2019 voortduurde.

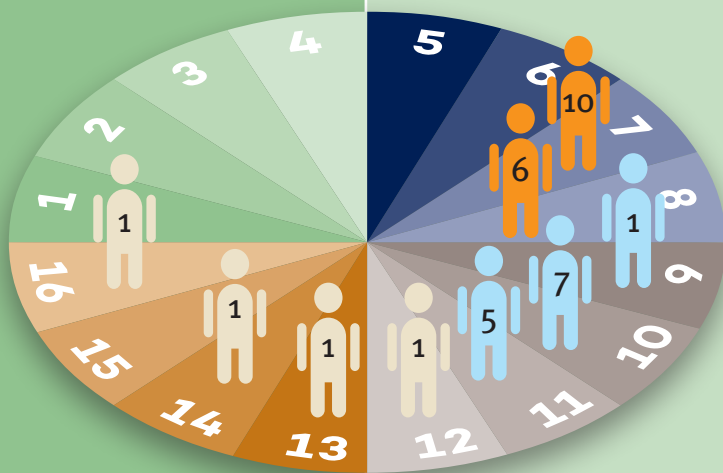
## Salariëring en Wet normering topinkomens (WNT)

De salariëring bij de NIWO is afgeleid van de bezoldiging van rijksambtenaren en gebaseerd op een werkweek van 40 in plaats van 36 uur, zoals in het BBRA uitgangspunt is. De NIWO volgt - met een jaar vertraging - de gemiddelde cao-loonontwikkeling zoals is vastgesteld door het CBS. De in januari van elk jaar bepaalde indexatie wordt aangepast wanneer blijkt dat het indexcijfer van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid substantieel afwijkt. In 2019 was de loonindexatie 2,2%.

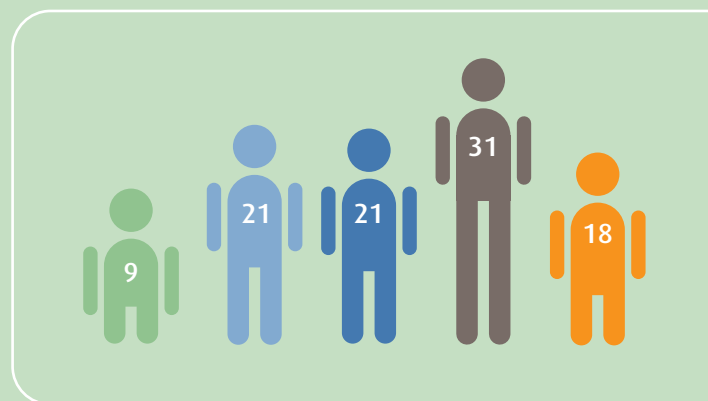
De bezoldiging van de directeur van de NIWO - die een fulltime dienstverband heeft van 40 uur - is opgebouwd uit een beloning overeenkomstig schaal 16, de bijtelling voor een leaseauto, een pensioenvoorziening en een premie voor een aanvullende pensioenverzekering. De som hiervan lag in 2018 uiteraard onder het in de WNT bedoelde bezoldigingsmaximum.

## Personeelsopbouw

Eind 2019 | Leeftijdsoopbouw in procenten

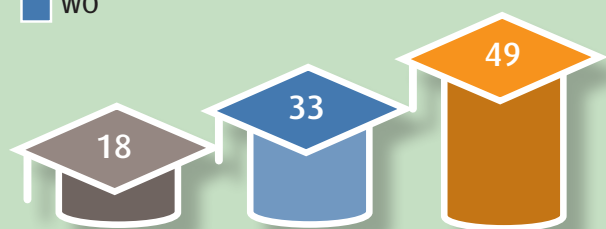


Eind 2019 | Aantal medewerkers per functieschaal

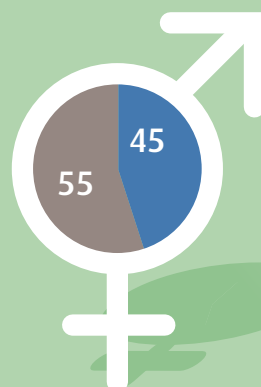


20-30 jaar  
31-40 jaar  
41-50 jaar  
51-60 jaar  
> 60 jaar

MBO  
HBO  
WO



Eind 2019 | Opleidingsniveau in procenten



Eind 2019 | Percentage mannen en vrouwen

	2017	2018	2019
Directie	1,00	1,00	1,00
Financiële en facilitaire zaken	8,70	8,50	7,40
Vergunningen en documenten	15,20	14,70	15,00
(van wie TIR-carnet)	(0,50)	(0,30)	(0,30)
Beleid, Bezwaar en Beroep	2,00	1,40	3,50
Internationale betrekkingen			0,25
<b>Totaal (excl. uitzendkrachten)</b>	<b>26,90</b>	<b>25,60</b>	<b>27,15</b>

## Financiële resultaten en vermogenspositie

De jaarrekening 2019 en de toelichting daarop zijn in dit verslag opgenomen. De jaarrekening is gecontroleerd door BDO Audit & Assurance B.V. en voorzien van een controleverklaring, die na de jaarrekening is opgenomen.

### Resultaat 2019

De jaarrekening 2019 laat een positief jaarresultaat zien van € 157.823. Dit is hoger dan in de begroting voor 2019 was voorzien. Het totaalbedrag aan baten bedraagt € 4.216.155, dat is +12,2% hoger dan begroot. Het totaalbedrag aan lasten bedraagt € 4.058.332, dat is 3,9% hoger dan begroot.

### Vaststellen jaarstukken 2018 en bestemming resultaat

De directie heeft op 7 maart 2019 de balans en de staat van baten en lasten over 2018 vastgesteld. Het bedrijfsresultaat over 2018 van € 375.468 is ten gunste van gebracht van de algemene reserve.

### Vermogenspositie

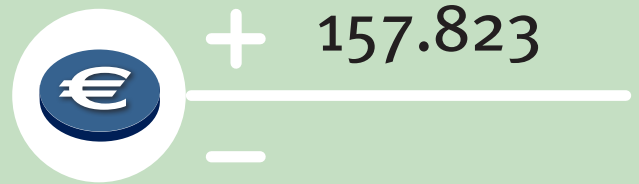
Het vrij besteedbaar vermogen van de NIWO is vastgelegd in de algemene reserve, opgenomen onder het eigen vermogen. Deze reserve heeft als doel om eventuele tekorten in de toekomst op te kunnen vangen. Gezien de publieke taak van de NIWO is in het verleden met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat overeengekomen om de algemene reserve vast te stellen op maximaal één jaar exploitatiekosten. De huidige reserve (exclusief TIR-carnet) bedraagt € 4.254.307. De maximaal op te bouwen reserve bedraagt op basis van de exploitatiekosten in 2019 (exclusief TIR-carnet) € 4.033.991. In 2018 is het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat akkoord gegaan met een (eenmalige) overschrijding van het maximum op 31 december 2018, met de intentie om in 2019 een nieuw vast maximum bedrag van de algemene reserve overeen te komen. In 2019 is inderdaad een nieuw vast maximum bedrag overeengekomen van € 6.000.000 dat in 2020 van kracht wordt. In 2019 is het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat daarom ook akkoord gegaan met een overschrijding van het maximum op 31 december 2019.

### Tarieven vergunningverlening

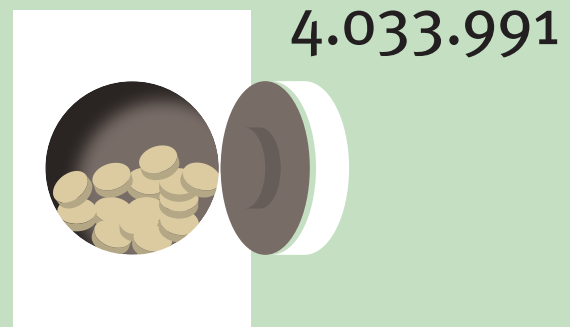
De NIWO heeft haar tarieven voor vergunningaanvragen en halfjaarlijkse heffingen in 2019 kunnen handhaven op hetzelfde niveau als in 2018 en daarmee op het niveau van 2011. Gezien de inflatie over deze jaren betekent dit alles dat er, in reële termen gerekend, sprake is van een continue kostenverlaging voor de transportondernemingen.

### Begroting 2020

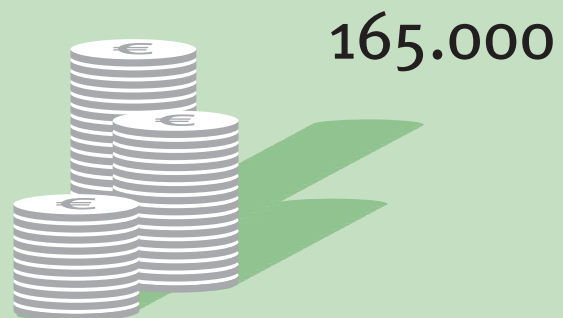
De begroting voor 2020 met een positief resultaat van € 165.000 is door de minister van Infrastructuur en Waterstaat goedgekeurd en aan de directie van de NIWO bekendgemaakt bij brief van 6 november 2019. De begroting is onderdeel van een meerjarenbegroting van vijf jaar, waarbij er naar gestreefd wordt het gemiddelde saldo budgettair neutraal te laten.



Resultaat 2019



Maximaal op te bouwen reserve  
op basis van exploitatiekosten in 2019



Resultaat 2020  
begroting



## Vooruitblik

De NIWO heeft als doel het bevorderen van het goed functioneren van de markt van het binnenlands en grensoverschrijdende beroepsgoederenvervoer over de weg. De NIWO realiseert dit op een wijze die op pagina 4 van dit verslag is weergegeven. De beperkte schaalgrootte van de NIWO is een voordeel om efficiënt en effectief te werken. Er is geen sprake van bureaucratische of nodeloze besluitvormings- en afstemmingsprocessen. Dat zal de komende jaren niet anders zijn.

De NIWO werkt binnen een helder afgebakend wettelijk vastgelegd takenpakket en voert (overige) activiteiten uit die direct daaruit af te leiden zijn, zoals het voeren van internationaal overleg. De NIWO zal de komende jaren dit aldus ingekaderde takenpakket zo goed mogelijk uitvoeren. In die zin is een 'meerjarig beleidsplan' opstellen voor een publieke organisatie als de NIWO geen exercitie in het schetsen van wilde vergezichten. Tegelijkertijd staat vast dat de NIWO ambitieus kan en wil zijn als het gaat om het telkens weer verbeteren en digitaliseren van de dienstverlening, waarbij rekening wordt gehouden met eventuele veranderende wettelijk eisen die aan het transportdomein én aan publieke organisaties in het algemeen (AVG, WOO, digitalisering) worden gesteld. Ook wil de NIWO steeds beter samenwerken in de strafrechtssketen en met andere overheidspartijen, zowel in Nederland als in de overige EU-landen en het VK.

Met óók in het achterhoofd de wettelijk verplichte evaluatie van de NIWO van 2018 (en de daarin opgenomen aanbevelingen), zullen 2020 en de daarop volgende jaren in het teken staan van:

- ▶ het blijven bieden van een goede en juridisch juiste dienstverlening met korte doorlooptijden;
- ▶ het invoeren van het voertuigregister;
- ▶ het uitbreiden van de onderzoekscapaciteit;
- ▶ het intensiveren van de internationale oriëntatie van de NIWO, met name om het internationale netwerk te versterken en het ministerie beter te ondersteunen in EU-verband;
- ▶ het vooruitlopen op de onzekere Brexit-ontwikkelingen en op de uitvoeringseisen die voortvloeien uit het zogenoemde mobility package;
- ▶ het vooruitlopen op de reële verwachting dat ERRU I & II in 2020 zal worden ingevoerd;

- ▶ het streven naar een 100% digitale communicatie voor de aanvraag- en bezwaarprocedures in aanloop naar de invoering van de Wet digitale overheid;
- ▶ het verlengen van de Benelux-pilot inzake het gebruik van de digitale vrachtbrief (eCMR) en het verbeteren van de erkenningsprocedure in dat verband;
- ▶ het doorvoeren van een integrale en ingrijpende update van het bij de NIWO in gebruik zijnde zaakstelsel;
- ▶ het blijvend aandacht geven aan (de ontwikkeling van) de medewerkers van wie een belangrijk deel pas meer recent in dienst is gekomen;
- ▶ vasthouden privacy-awareness;
- ▶ en het zo mogelijk verkrijgen van de beoogde certificering conform ISO 27001.

Wat de Brexit betreft wordt in nauwe samenspraak met de opdrachtgever (ministerie Infrastructuur en Waterstaat) telkens weer beoordeeld welke stappen op welk moment in 2020 moeten worden gezet.

De Europese regelgever gaat (zeer waarschijnlijk) aanvullende eisen stellen ten aanzien van het opnemen van gegevens in een internationale databank (artikel 16 Verordening 1071/2009/EG) met betrekking tot kentekengegevens en gegevens ten aanzien van de chauffeurs. Het is om die reden dat de NIWO zowel met het ministerie als ook met de KIWA constructief overlegt op welke wijze dit het beste kan worden georganiseerd. De NIWO verwacht dat de te maken afspraken in elk geval zullen bijdragen aan de versterking van het informatie-gestuurd toezicht zowel door de NIWO zelf als door de Rijks-Inspecties.

Tot slot wil ik in navolging van de voorzitter van de Raad van Advies, mijn collega's hartelijk bedanken voor hun betrokken en deskundige inzet in 2019!

[www.niwo.nl/film](http://www.niwo.nl/film)

Rijswijk, 5 maart 2020

mr Gerrit Jan Olthoff,  
directeur

# RAAD VAN ADVIES EN SECTORRAAD

## Raad van advies

De raad van advies ziet overeenkomstig de relevante wet- en regelgeving toe op:

- a. de onderwerpen, bedoeld in artikel 4.3b van de Wet wegvervoer goederen (Wwg);
- b. de strategie en de risico's verbonden aan de taken van de NIWO;
- c. de financiële verslaglegging en het opstellen van de begroting;
- d. de naleving van de toepasselijke wet- en regelgeving.

Dit onafhankelijk van de minister en directeur uitgeoefende toezicht is aldus gericht op het beleid van de directie en op de algemene gang van zaken in de organisatie. Bij de vervulling van deze taak kijkt de raad van advies of:

de publieke taak zorgvuldig en snel wordt uitgevoerd;

- ▶ de risico's door de directie zijn onderkend en worden beheerst;
- ▶ de financiële situatie van de organisatie gezond is;
- ▶ de directie permanent een verbetering van de efficiency nastreeft;
- ▶ er sprake is van goed werkgeverschap;
- ▶ er sprake is van een juiste balans tussen het dienen van het publieke belang en klantgerichtheid.

De NIWO kent een managementteam (MT) dat in de loop van 2019 is uitgebreid van drie naar vier leden. Op die manier kon één MT-lid worden vrijgesteld voor met name de realisatie van een internationaal netwerk op uitvoeringsniveau. Het MT wordt voorgezeten door de directie die bij de NIWO uit één lid bestaat, de heer mr Gerrit Jan Olthoff. Gelet op de resultaten, de aansturing van de organisatie en de relatie met het externe (nationale en internationale) netwerk, oordeelt de raad zonder meer positief over het functioneren van de directeur en het MT.

De raad van advies vergaderde in het verslagjaar vier maal. Door de aan de raad van advies verstrekte concrete en informatieve rapportages, waaronder het informatieve kpi-dashboard en de monitor wegvervoervergunningen en VIHB-registraties, kreeg de raad een goed beeld van het functioneren en de lopende ontwikkelingen. De raad constateert dat de productie op orde is en er geen achterstanden zijn. De raad steunt het actieve digitaliseringsbeleid van de directie en de getroffen maatregelen om de beveiliging verder te versterken. Minstens zo belangrijk is dat de financiële situatie, ook meerjarig, zonder meer goed is en tot genoegen van de raad wederom leidt tot stabiele, gelijkblijvende tarieven. In de loop van het verslagjaar zijn er uitstekende

afspraken gemaakt met het ministerie over de omvang van de egaliseringsreserve vanaf 2020. In het verslagjaar heeft de raad van advies in het overleg met de directie extra aandacht gevraagd voor mogelijkheden om het onderzoek naar lopende vergunningen te vergroten en meer in te zetten op het internationale netwerk van de NIWO. Beide onderwerpen zijn door de directie zeer voortvarend ter hand genomen.

De raad heeft positief geadviseerd over de wettelijk verplichte en in 2019 tot stand gekomen stukken die een goed inzicht geven in het reilen en zeilen van de NIWO. Voor wat betreft de jaarrekening heeft de raad gesproken met BDO, de accountant van de NIWO. Uiteraard vonden er naast de vergadering ook bilaterale contacten plaats, vooral tussen de voorzitter en de directeur.

Kortom, in zijn derde jaar van bestaan heeft de raad van advies de toezichts- en adviestaak op een goede wijze kunnen en weten te vervullen. De raad staat achter het door de directie en het MT gevoerde beleid.

## Sectorraad

De sectorraad is het overleg- en adviesorgaan van de NIWO waarin alle partijen uit de transportsector zijn vertegenwoordigd. De sectorraad vormt de concretisering van artikel 19 van de Kaderwet ZBO waarin staat dat een zelfstandig bestuursorgaan voorzieningen treft waardoor personen en instellingen die met een zelfstandig bestuursorgaan in aanraking komen in de gelegenheid zijn voorstellen tot verbetering van werkwijzen en procedures te doen.

Het doel van de sectorraad is in artikel 21 van het reglement van de NIWO vastgelegd. Het betreft onder meer de advisering over het tariefvoorstel, over voorgenomen benoemingen van leden van de raad van advies en over aanpassingen van beleidsregels. Daarnaast heeft de sectorraad een eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van de kostenontwikkelingsrapporten die door het onderzoeksbureau Panteia worden opgesteld.

De sectorraad is in 2019 twee maal bijeen geweest en heeft positief geadviseerd over het jaarverslag 2018, de begroting 2020 en het daarbij behorende tariefvoorstel. Er is in het verslagjaar een voorzichtig begin gemaakt met een oriëntatie op de toekomst van het wegtransport, uiteraard in relatie tot de vergunningplicht c.a. Die inzet is gericht op harmonisatie van het uitvoeringsbeleid in de Europese Unie en bij uitstek een door de sectorraad onderschreven prioriteit. De meerwaarde van het unieke feit dat alle partijen elkaar bij de NIWO ontmoeten krijgt langzamerhand vorm en inhoud door de door de directie en raad van advies geïnitieerde (internationale) activiteiten te ondersteunen en waar nodig van draagvlak te voorzien.



# NIEUWSOVERZICHT

## 2019

januari 2019

### Benoeming Osinga in raad van advies

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft bij besluit van 22 januari 2019 de heer E.D. Osinga per 1 februari 2019 benoemd als lid van de raad van advies van de NIWO. De heer Osinga bezit een brede kennis van de logistiek en is onder andere op topniveau werkzaam geweest bij KLM, DHL en Schiphol.

### Publicatie Beleidsregel verdeling CEMT-vergunningen voor het VK

Op 29 maart 2019 zou het Verenigd Koninkrijk (VK) de Europese Unie (EU) gaan verlaten. Het zag er naar uit dat er dan geen afspraken tussen het VK en de EU gemaakt zouden zijn, een no-deal Brexit dus. Dat zou betekenen dat de Eurovergunning dan niet langer geldig is voor vervoer op het VK, omdat het VK dan geen EU-land meer is. De CEMT-vergunning kan in dat geval uitkomst bieden.

Met de CEMT-vergunning kunnen transporten worden uitgevoerd tussen de 43 bij de CEMT aangesloten landen, waaronder het VK. Nederland kan een gelimiteerd aantal CEMT-vergunningen verdelen. Ten behoeve van de verdeling stelde de NIWO een beleidsregel op, de Beleidsregel verdeling CEMT-vergunningen voor het VK, waarin staat hoe de NIWO de CEMT-vergunningen op een transparante en objectieve manier gaat verdelen over de ondernemingen die een aanvraag indienen. Deze beleidsregel is op 28 januari 2019 in werking getreden.

februari 2019

### Aanvragen CEMT-vergunningen op VK

In februari 2019 ontving de NIWO aanvragen voor CEMT-vergunningen op het VK, benodigd in geval van een no-deal Brexit. Op basis van de verdeelsleutel was de NIWO in de positie om voor de periode tot 1 september alle circa 2.000 aanvragen voor EURO-VI te honoreren (in de vorm van jaar- dan wel maandvergunningen). Voor de eerste maanden was er een tekort aan EURO-V voor in totaal 150 voertuigen, slechts 6 % van het totale aantal aanvragen dat bij de NIWO is ingediend. Om die reden heeft de NIWO contact opgenomen met de ondernemingen om te bezien of een ingediende aanvraag mogelijk gewijzigd kan worden. Gelet op de verdere politieke besluitvorming heeft de NIWO besloten om te wachten met daadwerkelijke uitgifte van de CEMT-vergunningen (en dus het maken van kosten) tot dit echt nodig is.

## International Transport Forum (ITF) vergadert in Den Haag

De ITF is een intergouvernementele organisatie en vormt onderdeel van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO). Belangrijkste kerntaak van de ITF is de CEMT-vergunning; een multilaterale vergunning waarmee goederenvervoer door 43 bij het CEMT-systeem aangesloten landen kan worden verricht. Het belang van de CEMT-vergunning komt met name tot uitdrukking indien er sprake is van een harde Brexit (dus zonder nadere afspraken tussen de EU en het VK), omdat dan alleen nog met een CEMT-vergunning goederenvervoer van en naar het VK kan worden verricht. De Eurovergunning is bij een harde Brexit niet langer geldig, omdat het VK immers geen deel meer uitmaakt van de EU. In nauwe samenspraak met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat houdt de NIWO de Brexit-ontwikkelingen nauw in de gaten en bereidt zij zich voor op een eventuele harde Brexit door voldoende CEMT-vergunningen beschikbaar te stellen aan de Nederlandse transportsector die op het VK rijden, zodat het transport doorgang kan blijven vinden.

De ITF is gevestigd in Parijs en hier worden doorgaans ook de vergaderingen gehouden. Op initiatief van Nederland (lees: het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de NIWO) heeft de Group on Road Transport van de ITF in maart 2019 voor het eerst haar vergadering gehouden in Den Haag. De vergadering van de Group on Road Transport in Den Haag werd geopend door staatssecretaris mw. Van Veldhoven. Zij legde de nadruk op de samenwerking tussen de lidstaten die de sleutel is tot een sterke, slimme en duurzame transportsector.



*De staatssecretaris mevrouw van Veldhoven met de Secretaris Generaal van de ITF de heer Kim.*

maart 2019

### Geen CEMT-vergunning nodig voor VK

Toch geen CEMT-vergunning nodig: omdat het House of Lords in het VK heeft ingestemd met de regelgeving in het VK, blijft het voor EU-vervoerders mogelijk om beroepsvervoer in het VK te blijven verrichten zonder terug te hoeven op het gebruik van de CEMT-vergunning. De NIWO heeft besloten om (vrij uniek) restitutie te geven aan de vervoerders die een aanvraag hebben ingediend. Het NIWO tariefbesluit CEMT-VK vormt hiervoor de juridische grondslag.

juni 2019



### NIWO-sticker op vrachtauto of bestelbus

In juni stuurde de NIWO aan alle vergunninghouders in het wegvervoer stickers om op het voertuig te plakken. Transport- en koeriersbedrijven maken op die manier zichtbaar dat zij over een NIWO vergunning beschikken en daar mogen ze trots op zijn! Een vergunninghouder voldoet aan de voorwaarden voor het verkrijgen van deze NIWO-vergunning, voorwaarden die bijdragen aan een goede kwaliteit van de transportsector.

## Voertuigregister

Gegeven de richting die gekozen is vanuit Europa en al is vertaald in beleid van de rijksoverheid richt de NIWO zich op digitaal communiceren via het ondernemersloket met haar bestaande en toekomstige vergunninghouders. Een belangrijk onderdeel daarvan vormt de registratie van de kentekens van het wagenpark in een voertuigregister. Dit als voorportaal voor het digitale 'documentloos' rijden.

In het voertuigregister kan de onderneming eenvoudig zijn voertuigen aan- en afmelden bij de NIWO. De onderneming krijgt zelf volledig de regie. De NIWO krijgt op die manier inzicht in het aantal actieve voertuigen van een onderneming (een van de voorwaarden voor de reële vestiging). De kentekens (moeten) zijn geregistreerd op het moment dat er met de desbetreffende voertuigen daadwerkelijk beroepsgoederenvervoer wordt verricht.

Het voertuigregister is in het voorjaar van 2019 opgeleverd en kort na de zomer is er gestart met de voorbereidingen om praktijktests bij enkele bedrijven te doen, om te kijken of het voertuigregister in de praktijk ook werkt en gebruikersvriendelijk is. Aan het einde van het verslagjaar werd duidelijk dat eHerkenning tot op zekere hoogte als problematisch wordt ervaren. Inmiddels is daarover een landelijke (politieke) discussie gestart. De verwachting is dat in de zomer van 2020 het voertuigregister voor alle vergunninghouders beschikbaar zal worden gesteld op het ondernemersloket.

september 2019

## NIWO op Transport Compleet

Op 3, 4 en 5 september 2019 stond de NIWO op de vakbeurs Transport Compleet in Gorinchem om informatie te geven over de vervoersvergunning aan toekomstige transportbedrijven en koeriers- en pakketdiensten. De vergunning is wettelijk verplicht en toont onder andere aan dat het bedrijf aan de vergunningvoorwaarden voldoet. De NIWO zegt daarom: kwaliteit in transport begint bij de NIWO.

**TRANSPORT**  
» **COMPLEET**





## NIWO aangesloten op Nationaal Detectie Netwerk

De NIWO is als 100ste rijksoverheidsorganisatie op het Nationaal Detectie Netwerk (NDN) aangesloten door middel van een sensor. Het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC) kwam maandag 30 september 2019 op bezoek bij de NIWO om dit heugelijke moment gezamenlijk te vieren. Een actieve deelname aan het NDN van de NIWO draagt bij aan het digitaal weerbaarder maken van Nederland.



## Norduk-overleg

Het Norduk-overleg is een overleg waaraan overheidsorganisaties en branche-organisaties uit Noorwegen, Zweden, Denemarken, Finland, Engeland en Nederland deelnemen. Doel van het overleg is te komen tot coördinatie en afstemming op de belangrijkste vervoersdossiers. Het overleg wordt bij toerbeurt één keer per jaar gehouden. In september heeft het Norduk-overleg weer in Nederland plaatsgevonden. Namens Nederland nemen het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Transport en Logistiek Nederland (TLN) en de NIWO deel aan dit overleg. Geagendeerd stonden onder meer: het Mobility package, lange en zware voertuigen, de Brexit en de CEMT/ITF.



## Bilateraal overleg met Servië

De NIWO neemt deel aan internationale overleggen ter bevordering van het Nederlandse binnenlandse en grens-overschrijdende beroepsgoederenvervoer over de weg. Er wordt overleg gevoerd met andere landen in het kader van bilaterale verdragen, om bilaterale verdragen af te sluiten of vanwege coördinatie en afstemming op belangrijke vervoersdossiers.

In september 2019 heeft de Gemengde Commissie tussen Nederland en Servië plaatsgevonden bij de NIWO in Rijswijk. Tijdens de Gemengde Commissie hebben de delegaties informatie en statistische gegevens uitgewisseld over buitenlandse handel en economische samenwerking tussen Nederland en Servië, over het aantal ritmachtigingen dat is gebruikt door Nederlandse en Servische vervoerders, evenals informatie over de wijzigingen in de nationale wetgeving van beide landen. De delegaties hebben verder besloten om de mogelijkheden te onderzoeken tot het digitaliseren van ritmachtigingen en hebben het ontwerp van een nieuwe bilaterale overeenkomst op het gebied van het wegtransport besproken. De volgende ontmoeting zal plaatsvinden in Servië.

## ERRU

Met Verordening 2016/403 van de Europese Commissie van 18 maart 2016 is de lijst van overtredingen, die kunnen leiden tot het verlies van betrouwbaarheid van een vervoersmanager of vervoerder, uit ERRU I aangevuld. Waar ERRU I alleen de ernstigste inbreuken (most serious infringements, afgekort MSI) betrof, gaat het bij het zogenaamde ERRU II nu ook om heel ernstige inbreuken (very serious infringements, afgekort VSI) en ernstige inbreuken (serious infringements, afgekort SI). De minder zware overtredingen uit ERRU II behoren steeds bij de hoofdcategorieën MSI's uit ERRU I. Omdat de overtredingen minder zwaar zijn, wordt steeds een derde minder strafpunten toegekend.

In het verslagjaar zijn de NIWO, de ILT, de RDW en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat gestart met de voorbereidingen ter implementatie van de nieuwe verordening. In dit kader zal de NIWO in het voorjaar van 2020 beleidsaanpassingen moeten verrichten. Dan zal ook afstemming van de nieuw geïntroduceerde regelgeving met de sector plaatsvinden.

december 2019

## Kostenontwikkeling wegvervoer 2019/2020

Het Panteia rapport kostenontwikkelingen in het wegvervoer 2019/2020 is op 10 oktober 2019 verschenen. De opzet is geheel vernieuwd. De NIWO is sinds 2019 niet langer de opdrachtgever, TLN en evofenedex zijn dat vanaf 2019 geworden. Beide organisaties zijn vertegenwoordigd in de sectorraad van NIWO. De rapporten blijven gratis beschikbaar voor alle NIWO-vergunninghouders. Zij kunnen de rapporten aanvragen bij TLN of evofenedex.

november 2019



## Ontwikkelingen eCMR

Op basis van een Beschikking van het Benelux Comité van Ministers m.b.t. een Benelux-pilotproject is op 1 december 2017 een proef gestart om te onderzoeken of een digitale vrachtbrief (eCMR) een net zo veilig en betrouwbaar alternatief is als een papieren exemplaar. Om mee te doen aan de pilot moesten bedrijven zich voor 1 september 2018 aanmelden. In Nederland zijn in totaal zeven software-providers erkend om mee te doen met de pilot. In België zijn in totaal zes software-providers erkend en in Luxemburg één. Dit jaar zijn er meerdere evaluatiesessies geweest in Brussel: twee met de software-providers, één met handhaving en één met de brancheorganisaties.

In oktober 2019 zijn de bevindingen ingebracht in de vergadering van het Benelux-directiecomité. Een van de besluiten die genomen is, is om het Benelux-pilot project te verlengen na november 2020 en toe te spitsen op de transitie naar de eFTI-verordening. De Benelux-beschikking zal daarom moeten worden aangepast. De komende maanden zal gewerkt worden aan een nadere uitwerking.

oktober 2019

## Akkoord over Mobility package

De Europese Raad en het Europees Parlement hebben in december 2019 een akkoord bereikt over een maatregelenpakket voor het wegvervoer. Onder het motto 'Europe on the move' heeft de Europese Commissie (EC) op 31 mei 2017 het zogeheten 'Mobility package' gepresenteerd. Dit is een pakket aan maatregelen dat de Europese transportsector eerlijker en socialer moet maken en waarbij tevens wordt gestreefd naar duurzaamheid en innovatie (o.a. digitalisering van procedures en documenten). Er zijn acht wetgevingsinitiatieven gelanceerd die specifiek op het wegtransport zijn gericht. Deze voorstellen moeten ertoe bijdragen dat de wegvervoersmarkt beter functioneert, de sociale arbeidsomstandigheden verbeteren, de administratieve kosten worden teruggedrongen en eenduidigheid in de bestaande wet- en regelgeving wordt bevorderd. De achterliggende redenen van de voorstellen van de EC zijn: een inconsistente en ineffektieve handhaving van de wet- en regelgeving, verschillende implementaties en toepassing van de (Europese) regels hetgeen onder meer leidt tot het ondermijnen van een eerlijke concurrentie tussen ingezetenen en niet-ingezetenen, leidend tot een verstoring van het streven naar een interne markt.

### Inwerkingtreding nieuwe regels

Sinds de introductie in 2017 van het Mobility package is er lange tijd overheen gegaan voordat betrokkenen het met elkaar eens konden worden. Ook in het verslagjaar was nog onduidelijk of er overeenstemming zou komen op het Mobility package. Op 21 januari 2020 is de overeenkomst tussen het Europees Parlement en de onderhandelaren van het Finse voorzitterschap goedgekeurd door de door het Europees Parlement aangewezen Transportcommissie. De overeenkomst moet nu worden goedgekeurd door de ministers van de Europese Unie (eind februari 2020) en vervolgens door het Europees Parlement (april 2020) alvorens de nieuwe regels worden gepubliceerd (eind zomer 2020). Wanneer de regels exact van kracht worden hangt ook af van het onderwerp (zie hierna).

### Inhoud van het Mobility package

De belangrijkste punten uit het Mobility package zijn:

- ▶ Eerlijke mededinging en de aanpak van illegale praktijken
- ▶ Duidelijke regels omtrent het detacheren van chauffeurs
- ▶ Betere arbeidsomstandigheden van chauffeurs

Voor de NIWO zijn met name de herziening van de Verordeningen 1071/2009 en 1072/2009 (toegang tot het beroep van wegvervoerondernemer en toegang tot de markt van het beroepsgoederenvervoer) relevant.





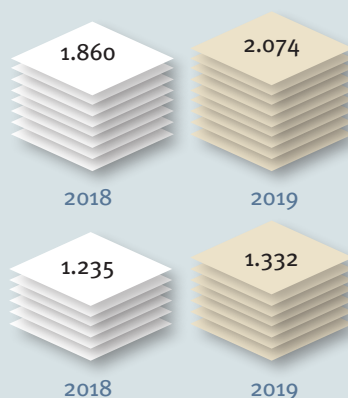
# HET JAAR IN

## CIJFERS

Ontvangen aanvragen voor Eurovergunning

Ontvangen aanvragen voor verlenging Eurovergunning

### Aanvragen en verlengingen Eurovergunning



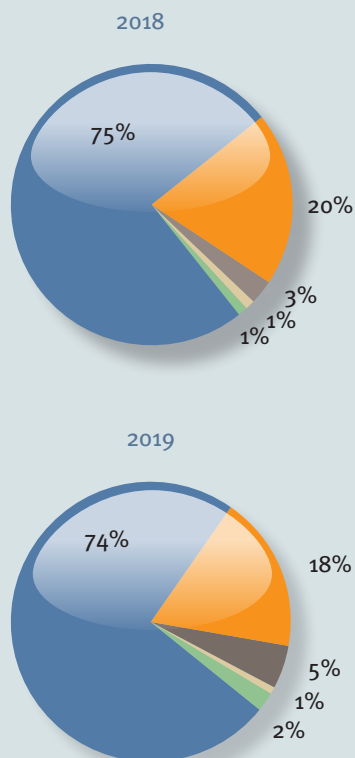
**3.406 aanvragen (+10% t.o.v. 2018)**

### Besliste aanvragen en verlengingen Eurovergunning

**3.004 beslissingen**

- Verleend
- Verleend risicobedrijf
- Verleend met onderzoek
- Verleend met onderzoek en risicobedrijf
- Afgewezen
- Buiten behandeling (onvolledige aanvraag)

**3.201 beslissingen**



### Afwijzingen naar afwijzingsgrond

Eén van de gronden is:

Betrouwbaarheid	14%
Reële vestiging	29%
Kredietwaardigheid	57%



Eén van de gronden is:

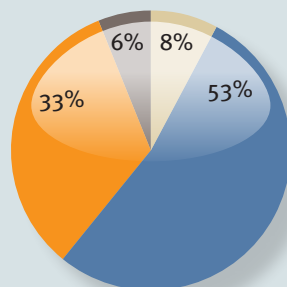
Bibob	25%
Reële vestiging	12%
Kredietwaardigheid	25%
Betrouwbaarheid	13%
Vakbekwaamheid	25%



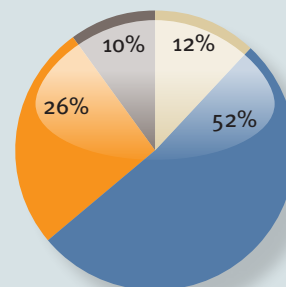
## Reden

- Eigen verzoek/bedrijf beëindigd
- Nieuwe vergunning, oude ingetrokken
- Faillissement
- Bibob of voldoet niet meer aan de eisen

## Intrekking vergunning



2018

**631** intrekkingen


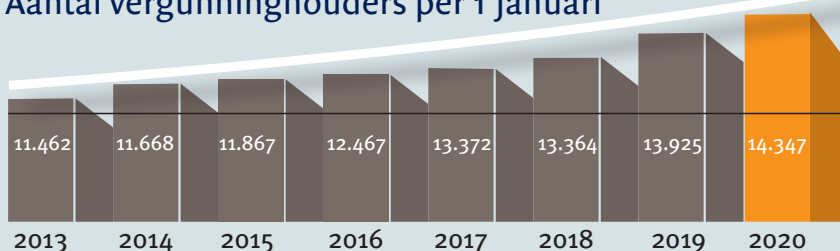
2019

**968** intrekkingen

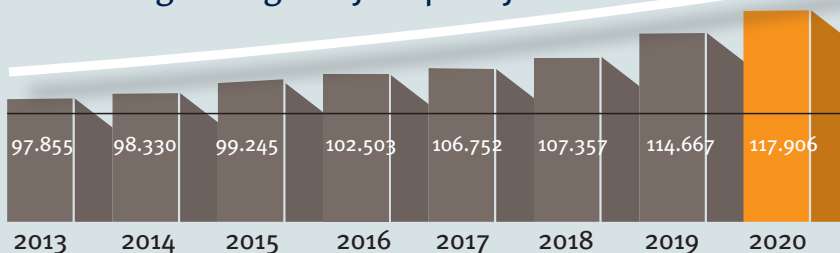
**Groei naar 14.347**

 waarvan **648**  
uitsluitend binnenlands

## Aantal vergunninghouders per 1 januari



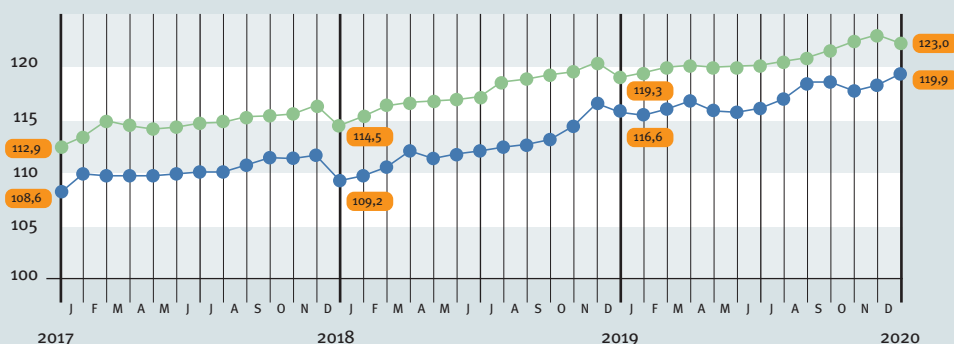
## Aantal vergunningbewijzen per 1 januari



## Indexcijfers vergunninghouders en -bewijzen per maand

Index 1 januari 2014 = 100

- Vergunninghouders
- Vergunningbewijzen





2019

**83x**  
(+66%)

- 4e kwartaal
- 3e kwartaal
- 2e kwartaal
- 1e kwartaal

### Aantal vergunningbewijzen

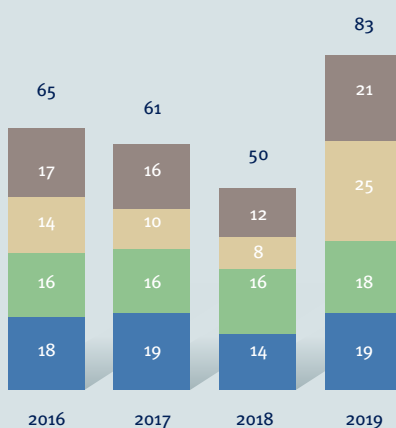
- ≤ 5
- 6 t/m 10
- 11 t/m 20
- 21 t/m 50
- 51 en meer



Afgeronde onderzoeken

## Faillissementen

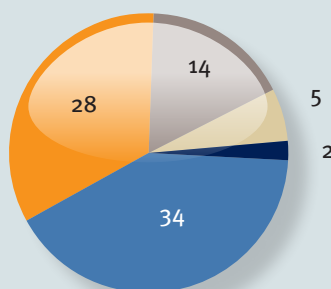
### Faillissementen per kwartaal



### Gemiddeld aantal vergunningbewijzen bij faillissement

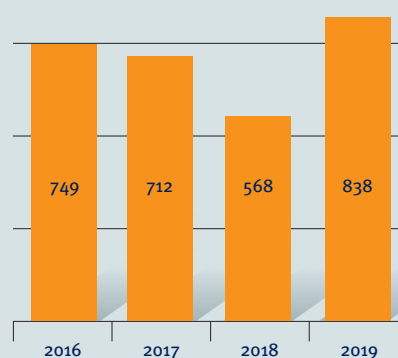


### Faillissementen naar bedrijfomvang



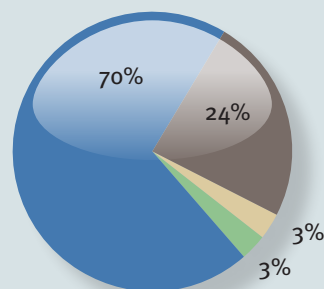
2019

### Aantal vergunningbewijzen bij faillissement



## Onderzoek risicobedrijven

- 336 Geen risicobedrijf meer
- 990 Nog steeds een risicobedrijf
- 47 Niet (volledig) kredietwaardig en voornemen gestuurd
- 45 Onderneming gestopt

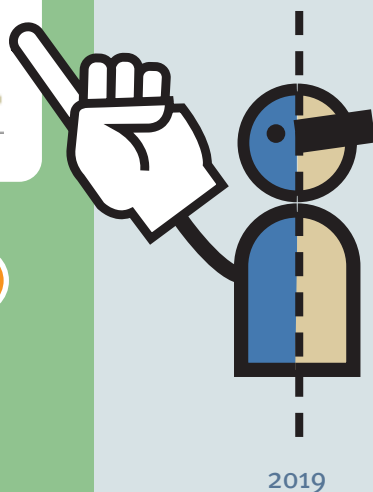




**177 Meldingen**

waarvan 92 anoniem

## Meldpunt misstanden



## Bibob zaken



Inclusief lopende zaken uit 2018



Adviesaanvragen



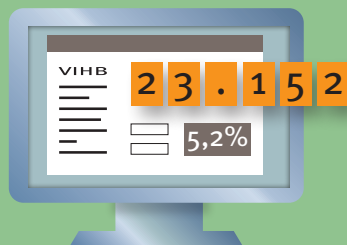
Openbaar Ministerie



Eigen **niwo** onderzoek gestart

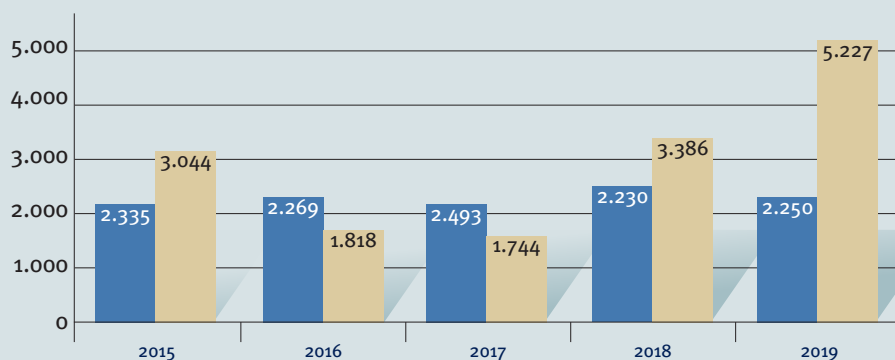
## VIHB-registraties

Bedrijven met VIHB registratie



■ Aanvraag ■ Screening

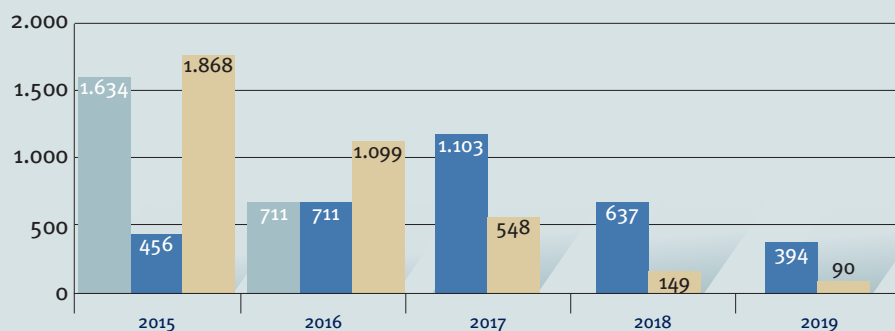
## Toegekende aanvragen voor een VIHB registratie



## TIR-carnets



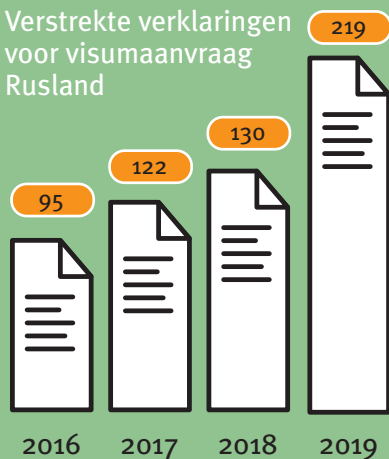
■ 4-bladig (afgeschaft per 1 juli 2016)  
■ 6-bladig  
■ 14-bladig



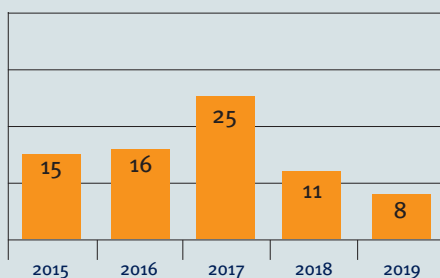


## Vervoersdocumenten

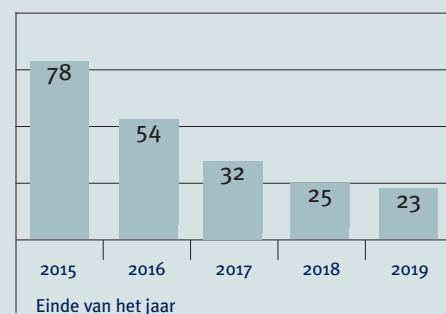
Verstreckte verklaringen  
voor visumaanvraag  
Rusland



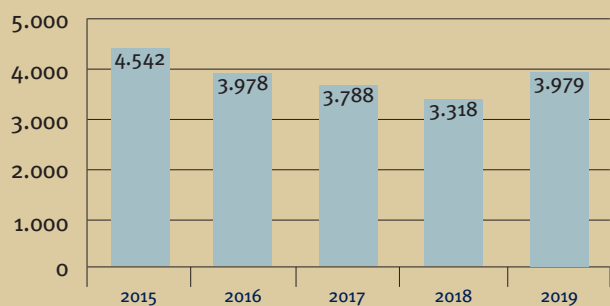
Ontvangen aanvragen  
bestuurdersattest goederenvervoer



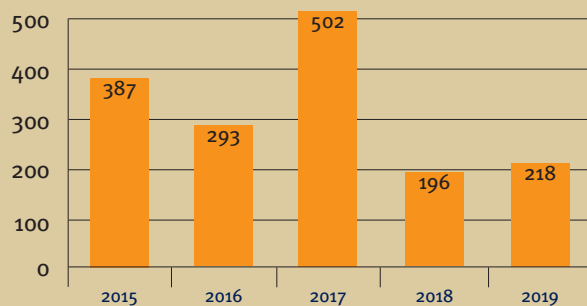
Uitstaande bestuurdersattesten  
goederenvervoer



Verstreckte ritmachtigingen

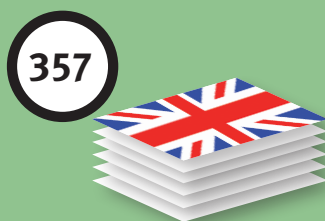


Verstreckte termijnmachtigingen



## CEMT-vergunningen

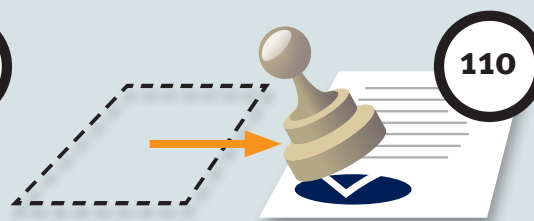
Aanvragen VK



Verstreckte vergunningen



Verstreckte verhuisvergunningen



## Bezwaar en beroep

### Ontvangen bezwaarschriften

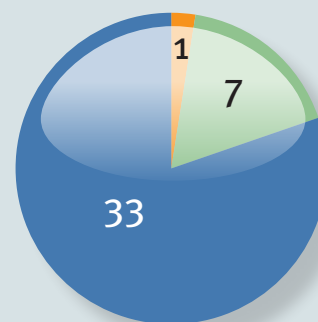


Beslissingen op bezwaar

33

### Afgehandelde bezwaarschriften

■ Beslissing  
■ Ingetrokken  
■ Niet ontvankelijk



Lopende bezwaarschriften

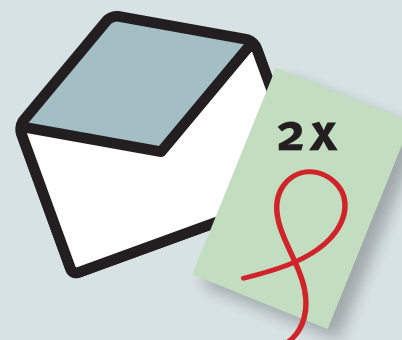
9

Eind 2019

### Ontvangen beroepschriften



### Afgehandelde beroepschriften



Lopende beroepschriften

2

Eind 2019

# JAAARREKENING

2019



## 1.1 Balans per 31 december (na voorstel resultaatverdeling)

	2019 €	2018 €
<b>ACTIVA</b>		
<b>Vaste activa</b>		
Immateriële vaste activa	252.233	285.744
Materiële vaste activa	761.832	897.592
Financiële vaste activa	31.704	31.704
<b>Vlottende activa</b>		
Vorraden	12.387	26.449
Vorderingen	219.944	209.514
Liquide middelen	4.162.348	3.912.437
<b>Totaal activazijde</b>	<u>5.440.448</u>	<u>5.363.440</u>
<b>PASSIVA</b>		
<b>Eigen vermogen</b>	4.578.441	4.420.618
<b>Voorzieningen</b>	315.661	303.614
<b>Langlopende schulden</b>	186.000	184.000
<b>Kortlopende schulden</b>	360.346	455.208
<b>Totaal passivazijde</b>	<u>5.440.448</u>	<u>5.363.440</u>



## 1.2 Staat van baten en lasten

	Begroting 2019	Staat van baten en lasten 2019	Staat van baten en lasten 2018
	€	€	€
<b>BATEN</b>			
Vergoedingen wettelijke publieke taken Wet wegvervoer goederen	3.649.250	3.979.151	4.027.294
Vergoedingen overige publieke taken VIHB	220.000	220.000	220.000
Vergoedingen overige publieke taken TIR-carnet			
- Netto-omzet	59.500	35.867	57.467
- Inkoopwaarde van de omzet	(28.300)	(18.863)	(15.105)
Financiële baten	500	-	235
	<b>3.900.950</b>	<b>4.216.155</b>	<b>4.289.891</b>
<b>LASTEN</b>			
Personeelskosten	2.674.550	2.690.989	2.523.013
Huisvestingskosten	211.200	257.452	405.670
Bureaunkosten	247.300	263.261	222.675
Automatiseringskosten	262.800	325.350	285.619
Overige materiële kosten	143.100	172.299	87.716
Subsidie verlening	195.400	183.600	195.415
Controle- en advieskosten	149.800	165.793	153.971
Diverse en onvoorzien	20.200	(412)	38.846
	<b>3.904.350</b>	<b>4.058.332</b>	<b>3.912.925</b>
<b>Resultaat voor belasting</b>	(3.400)	157.823	376.966
AF: Belasting	-	-	1.498
<b>Resultaat na belasting</b>	<b>(3.400)</b>	<b>157.823</b>	<b>375.468</b>



### 1.3 Toelichting op de jaarrekening

## Algemeen

De jaarrekening is opgesteld volgens de wettelijke bepalingen van Titel 9 Boek 2 BW in overeenstemming met de Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving voor de kleine rechtspersoon.

Ten behoeve van het verschaffen van het inzicht wordt, op grond van artikel 362 lid 1 Titel 9 Boek 2 BW, bij de volgorde en de indeling van de staat van baten en lasten afgeweken van de in Titel 9 Boek 2 BW opgenomen modellen. Dit om meer aansluiting te houden bij de activiteiten van NIWO en de daartoe gehanteerde indeling van de begroting en verslaggevingsinformatie.

De inschrijving in het handelsregister van de Kamer van Koophandel is als volgt:

**KvK-nummer:**

67752004

**Naam:**

Nationale en Internationale Wegvervoer Organisatie

**Rechtsvorm:**

Publiekrechtelijke rechtspersoon:  
zelfstandig bestuursorgaan (zbo)

**Zetel:**

Veraartlaan 10, 2288 GM Rijswijk

## Grondslagen voor de waardering van activa en passiva

### Vergelijking met voorgaand jaar

De gehanteerde grondslagen van waardering en van resultaatbepaling zijn niet gewijzigd ten opzichte van het voorgaande jaar tenzij anders aangegeven.

### Algemeen

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met in Nederland algemeen aanvaarde verslaggevingregels. De jaarrekening is opgesteld in euro's. Activa en passiva worden gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij een andere waarderinggrondslag is vermeld.

### Immateriële vaste activa

De immateriële vaste activa worden gewaardeerd op aanschaffingswaarde, verminderd met lineair berekende afschrijvingen gebaseerd op de economische levensduur. Boekwinsten en verliezen bij verkoop van immateriële vaste activa zijn begrepen onder de afschrijvingen.

### Materiële vaste activa

De materiële vaste activa worden gewaardeerd op aanschaffingswaarde, verminderd met lineair berekende afschrijvingen gebaseerd op de economische levensduur. Boekwinsten en verliezen bij verkoop van materiële vaste activa zijn begrepen onder de afschrijvingen.

### Financiële vaste activa

De onder de financiële vaste activa opgenomen borgstellingen worden opgenomen tegen nominale waarde.

### Voorraad TIR-carnets

De voorraad TIR-carnets wordt gewaardeerd tegen inkoop prijs of lagere marktwaarde.

### Vorderingen

De vorderingen zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde onder aftrek van een afwaardering voor mogelijke oninbaarheid.

### Eigen vermogen

In 2019 is een vast minimum en een nieuw vast maximum voor het eigen vermogen met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat overeengekomen. Deze afspraak vormt het kader waarbinnen de omvang van het eigen vermogen kan bewegen en betreft ook procesafspraken wanneer het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en NIWO in overleg treden.

Het gevoerde overleg in 2019 en de verwachtingen vanuit de meerjarenbegroting tot 2024 heeft geleid tot grenzen van het eigen vermogen van € 3.55 mln. (minimum) en € 6.0 mln. (maximum).

### Voorzieningen

De voorzieningen zijn onder te verdelen in voorziening jubileumuitkeringen en herziening btw. De jubileumvoorziening betreft een voorziening voor toekomstige jubileumuitkeringen en betreft de contante waarde van de in de toekomst uit te keren jubileumuitkeringen. De berekening is gebaseerd op gedane toezeggingen, blijfkans en leeftijd. De voorziening herziening BTW is opgenomen vanwege een (nog steeds) lopende discussie met de Belastingdienst over de herziening van de BTW per 1 januari 2017 na omvorming van de NIWO van stichting naar publiek ZBO.

### Langlopende schulden

Onder de langlopende schulden worden schulden opgenomen met een resterende looptijd van meer dan één jaar. De schulden worden opgenomen tegen nominale waarde.

### Kortlopende schulden

De kortlopende schulden hebben een verwachte looptijd van maximaal één jaar.

### Pensioen

De NIWO heeft voor haar werknemers een pensioenregeling afgesloten waarbij de pensioenuitkeringen gebaseerd zijn op het middelloon. De pensioenregeling is per 1 januari 2017 verplicht ondergebracht bij het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds (ABP). Er heeft geen waardeoverdracht plaatsgevonden. De over het boekjaar verschuldigde premies worden als kosten verantwoord. Voor eventuele per balansdatum nog niet betaalde premies wordt een voorziening opgenomen. Voor eventuele nog niet ontvangen restituties wordt een vordering opgenomen. Aangezien deze vorderingen en verplichtingen een kortlopend karakter hebben, worden deze gewaardeerd tegen de nominale waarde.

## Grondslagen voor de bepaling van het resultaat

### Algemeen

Het resultaat wordt bepaald als het verschil tussen de baten en alle hiermee verbonden aan het verslagjaar toe te rekenen

lasten. De lasten worden bepaald met inachtneming van de hiervoor vermelde grondslagen.

### Schattingen

Bij het opstellen van de jaarrekening dient het bestuur, overeenkomstig algemeen geldende grondslagen, bepaalde schattingen en veronderstellingen te doen die medebepalend zijn voor de opgenomen bedragen.

### Baten

Onder baten wordt verstaan de in het verslagjaar aan derden in rekening gebrachte bedragen voor geleverde diensten, exclusief omzetbelasting.

### Lasten

De lasten worden toegerekend aan het verslagjaar waarop zij betrekking hebben. De direct toewijsbare kosten aan de publieke niet wettelijke taken zijn ook als zodanig in een aparte 'niet wettelijke' administratie opgenomen. Voor de indirecte personeels- en overheadkosten heeft een interne verrekening plaatsgevonden vanuit de wettelijke publieke administratie aan de niet wettelijke publieke administratie.

### Afschrijvingen

De afschrijvingen op materiële vaste activa worden berekend door middel van vaste percentages van de aanschafwaarde respectievelijk bestede kosten op basis van de geschatte economische levensduur.

### Belastinglast

Per 1 januari 2017 is de NIWO niet meer belastingplichtig voor zowel de Omzetbelasting als de Vennootschapsbelasting.

### Wet normering topinkomens (WNT)

Voor de uitvoering van de Wet normering topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) heeft de NIWO zich gehouden aan de Beleidsregels toepassing WNT. Deze beleidsregels zijn als normenkader bij het opmaken van deze jaarrekening gehanteerd.



- Beloningen van directie en leden van de raad van advies en toelichting in het kader van de WNT.

#### Directie

De heer mr. G.J. Olthoff Directeur	2019	2018
Duur dienstverband	1 januari 2019 - 31 december 2019	1 januari 2018 - 31 december 2018
Omvang dienstverband (in fte)	1,0	1,0
(Fictieve) dienstbetrekking	ja	ja
<b>Bezoldiging</b>		
Beloning plus belastbare onkosten-vergoedingen	€ 142.698	€ 149.962
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 20.249	€ 18.628
<b>Totaal bezoldiging</b>	€ <b>162.947</b>	€ <b>168.590</b>
Toepasselijk WNT-maximum	€ 194.000	€ 189.000
Motivering indien overschrijding	n.v.t.	n.v.t.

#### Raad van advies

De heer drs. A.B. Sakkers Voorzitter Raad van Advies	2019	2018
Duur dienstverband	1 januari 2019 - 31 december 2019	1 januari 2018 - 31 december 2018
<b>Bezoldiging</b>		
Bezoldiging	€ 12.000	€ 12.000
Toepasselijk WNT-maximum	€ 29.100	€ 28.350
Motivering indien overschrijding	€ n.v.t.	€ n.v.t.

De heer prof. J.C.A. Gortemaker RA Lid Raad van Advies	2019	2018
Duur dienstverband	1 januari 2019 - 31 december 2019	1 januari 2018 - 31 december 2018
<b>Bezoldiging</b>		
Bezoldiging	€ 4.000	€ 4.000
Toepasselijk WNT-maximum	€ 19.400	€ 18.900
Motivering indien overschrijding	€ n.v.t.	€ n.v.t.

De heer E. Osinga Lid Raad van Advies	2019	
Duur dienstverband	1 februari 2019 - 31 december 2019	
<b>Bezoldiging</b>		
Bezoldiging	€ 3.667	
Toepasselijk WNT-maximum	€ 17.725	
Motivering indien overschrijding	n.v.t.	

#### Toelichting tabel en bezoldigingsbeleid

In vorenstaande tabel worden de bedragen vermeld die in het boekjaar ten laste kwamen van de NIWO ter bezoldiging van de directie en de raad van advies. Alleen de directeur is aangemerkt als topfunctionaris in het kader van de WNT.



#### *Raad van advies en sectorraad*

In 2019 bestond de governance van de NIWO uit een raad van advies en een sectorraad.

Voor het bijwonen van vergaderingen ontvingen (alleen) de leden van de raad van advies een vaste – met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat overeengekomen – vergoeding. Het lidmaatschap van de sectorraad is onbezoldigd / wordt niet vergoed.

## 2 Overige gegevens

### 2.1 Gebeurtenissen na balansdatum

Er hebben zich geen gebeurtenissen na balansdatum voorgedaan met belangrijke financiële gevolgen voor het verslagjaar 2019.

### 2.2 Vaststellen en goedkeuren jaarrekening

De directie heeft de jaarrekening 2019 vastgesteld en het positieve resultaat van € 157.823 over 2019 is ten gunste van het eigen vermogen gebracht. Dit resultaat is als zodanig in de jaarrekening verwerkt.

Rijswijk, 5 maart 2020

mr. G.J. Olthoff, directeur

Aan: de directie van Nationale en Internationale Wegvervoer Organisatie.

## Ons oordeel

De samengevatte jaarrekening 2019 van Nationale en Internationale Wegvervoerorganisatie (NIWO) te Rijswijk is ontleend aan de gecontroleerde jaarrekening 2019 van Nationale en Internationale Wegvervoerorganisatie (NIWO).

Naar ons oordeel is de bijgesloten samengevatte jaarrekening in alle van materieel zijnde aspecten consistent met de gecontroleerde jaarrekening 2019 van Nationale en Internationale Wegvervoerorganisatie (NIWO) op basis van de grondslagen zoals beschreven op pagina 30 in de toelichting.

De samengevatte jaarrekening bestaat uit:

1. de samengevatte balans per 31 december 2019
2. de volgende samengevatte overzichten over 2019: de staat van baten en lasten, het mutatieoverzicht eigen vermogen en het kasstroomoverzicht; en
3. de bijbehorende toelichtingen.

## Samengevatte jaarrekening

De samengevatte jaarrekening bevat niet alle toelichtingen die zijn vereist op basis van titel 9 Boek 2 van het in Nederland geldende Burgerlijk Wetboek (BW). Het kennisnemen van de samengevatte jaarrekening en onze verklaring daarbij kan derhalve niet in de plaats treden van het kennisnemen van de gecontroleerde jaarrekening van Nationale en Internationale Wegvervoerorganisatie (NIWO) en onze controleverklaring daarbij. De samengevatte jaarrekening en de gecontroleerde jaarrekening bevatten geen weergave van gebeurtenissen die hebben plaatsgevonden sinds de datum van onze controleverklaring van 10 maart 2020.

## De gecontroleerde jaarrekening en onze controleverklaring daarbij

Wij hebben een goedkeurend oordeel verstrekt bij de gecontroleerde jaarrekening 2019 van Nationale en Internationale Wegvervoerorganisatie (NIWO) in onze controleverklaring van 10 maart 2020.

## Verantwoordelijkheden van de directie voor de samengevatte jaarrekening

De directie is verantwoordelijk voor het opstellen van de samengevatte jaarrekening op basis van de grondslagen zoals beschreven op pagina 30 van de toelichting.

### Onze verantwoordelijkheden

Onze verantwoordelijkheid is het geven van een oordeel of de samengevatte jaarrekening in alle van materieel belang zijnde aspecten consistent is met de gecontroleerde jaarrekening op basis van onze werkzaamheden, uitgevoerd in overeenstemming met Nederlands recht, waaronder de Nederlandse Standaard 810 'Opdrachten om te rapporteren betreffende samengevatte financiële overzichten'.

Rijswijk, 10 maart 2020

BDO Audit & Assurance B.V.

Paraaf voor waarmerkingsdoeleinden  
namens deze,

w.g. drs. T. H. de Rek RA





### Aanvraag en verlenging Eurovergunning

De NIWO toetst een aanvraag voor een Eurovergunning of een aanvraag voor verlenging op vier vergunningvoorwaarden. Dit zijn de eisen van reële vestiging, betrouwbaarheid, financiële draagkracht (eis van kredietwaardigheid) en vakbekwaamheid. Daarnaast mag er geen sprake van zijn dat een vergunning voor criminele activiteiten kan worden gebruikt. Met andere woorden: er mag geen sprake zijn van toepassing van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob). Binnen acht weken na ontvangst van een complete aanvraag moet de NIWO een beslissing hebben genomen.

### Bibob

De Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) is in het leven geroepen om te voorkomen dat de overheid ongewild criminele activiteiten faciliteert. De NIWO is bevoegd om de Wet Bibob te gebruiken om een vergunning te weigeren, in te trekken of aan voorschriften te binden. Het startpunt van Bibob-onderzoeken kan verschillen. Zo kan na een bericht in de media, informatie van toezichthouders, een tip van de officier van justitie of eigen informatie worden geactiveerd. Het eigen onderzoek van de NIWO kan leiden tot een adviesaanvraag bij het Landelijk Bureau Bibob (LBB).

De Wet Bibob moet de verwevenheid tussen boven- en onderwereld voorkomen en een bijdrage leveren aan een overheid die zuiver en transparant zaken doet. De selectieve toepassing van de wet Bibob als ultimatum remedium draagt bij aan de strijd tegen de ondermijning en zorgt voor een veiligere samenleving en vertrouwen in de overheid.

### Beroepschriften

Tegen een beslissing op het bezwaarschrift kan binnen zes weken beroep worden ingesteld bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb). Ook kan de voorzieningenrechter van het CBb op verzoek van de onderneming een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed dat vereist.

### Bestuurdersattest goederenvervoer

Transportbedrijven die chauffeurs inschakelen uit landen buiten de Europese Unie moeten voor deze chauffeurs een bestuurdersattest beroepsgoederenvervoer hebben. Een bestuurdersattest is maximaal vijf jaar geldig.

### Bezwaarschriften

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) maakt het voor iedereen, die rechtstreeks is getroffen door een schriftelijk besluit van een bestuursorgaan, zoals de NIWO, mogelijk

om hiertegen een bezwaarschrift in te dienen. Tijdens de bezwaarprocedure wordt het besluit waartegen het bezwaar is gericht volledig heroverwogen. De onderneming kan in de bezwaarprocedure nieuwe stukken overleggen om aan te tonen aan de gestelde eisen te voldoen en zij kan in een hoorzitting het bezwaarschrift mondeling toelichten. Gezien de schorsende werking van de bezwaarprocedure bij de NIWO wordt deze periode vaak gebruikt door de betrokken onderneming om aan te tonen dat alsnog wordt voldoen aan de voorwaarden. Het betreft derhalve meestal geen juridische conflicten.

## CEMT-vergunning

Met een CEMT-vergunning kan beroepsgoederenvervoer plaatsvinden tussen 43 landen die bij de CEMT (Conférence Européenne des Ministres des Transports) zijn aangesloten. Een CEMT-vergunning kan ingezet worden in plaats van losse ritmachtigingen per land. Een voordeel van de CEMT-vergunning is dat deze één heel kalenderjaar geldig is. Wel moet het voertuig regelmatig terugkeren in het thuisland en moet het voertuig voldoen aan de gestelde normen voor geluids- en uitlaatemissies en veiligheidsvoorschriften. Alleen transportbedrijven met een Eurovergunning komen in aanmerking voor een CEMT-vergunning; eigen vervoerders kunnen geen CEMT-vergunning aanvragen. Nederland krijgt jaarlijks een vast aantal CEMT-vergunningen, het zogenoemde basiscontingent van 150 CEMT-jaarvergunningen. Om het gebruik van milieuvriendelijke en veilige voertuigen te stimuleren kunnen deze CEMT-vergunningen worden omgewisseld in een groter aantal van de categorieën: ‘Euro-IV-safe’, ‘Euro-V-safe’ en ‘Euro-VI-safe’. Deze zijn alleen geldig voor vrachtwagens die voldoen aan bepaalde normen voor geluids- en uitlaatemissies en veiligheid. Doordat het vrachtwagenpark steeds schoner en veiliger wordt, schuiven deze categorieën steeds op en worden de regels voor omwisseling regelmatig aangepast.

## CEMT-vergunningen voor VK

In aanloop naar de naderende (no deal) Brexit op 29 maart 2019 heeft de NIWO beleid ontwikkeld om de mogelijke gevolgen van de Brexit op te vangen. Transportbedrijven kunnen onder dekking van een CEMT-vergunning op het VK blijven rijden, wanneer de Eurovergunning niet langer geldig zou zijn. Veel transportbedrijven dienden in februari 2019 een aanvraag in voor deze CEMT-vergunning voor het VK. Uiteindelijk bleek het niet nodig om deze CEMT-vergunningen te verstrekken. De NIWO stortte de behandelkosten van de aanvraag grotendeels terug.

## CEMT-verhuisvergunning

Speciaal voor internationale verhuizingen bestaan er CEMT-verhuisvergunningen, die een kalenderjaar geldig zijn. Deze verhuisvergunningen zijn bedoeld voor bedrijven die internationale verhuizingen tussen 44 CEMT-landen uitvoeren en die voor wat betreft personeel en materieel hiertoe speciaal zijn uitgerust. IJsland doet alleen mee aan de CEMT-verhuisvergunning.

## Eurovergunning

De Eurovergunning is de ondernemersvergunning voor transportbedrijven die actief zijn in het beroepsgoederenvervoer over de weg. De vergunningplicht geldt in Nederland voor nationaal en internationaal vervoer voor derden met voertuigen met een laadvermogen van meer dan 500 kilogram. Alle lidstaten van de Europese Unie verstrekken deze vergunning aan transportondernemers in hun land. De Eurovergunning is in Nederland vijf jaar geldig en kan indien permanent aan de voorwaarden van de vergunning wordt voldaan periodiek – voor dezelfde periode – verlengd worden. In de Europese verordening en in Nederlandse wet- en regelgeving wordt de Eurovergunning aangeduid als communautaire vergunning.



## Faillissementen

De faillissementscijfers van de NIWO gaan over transport-ondernemingen die op faillissementsdatum in bezit waren van een (Euro)vergunning voor beroepsgoederenvervoer over de weg. De cijfers zijn gebaseerd op de informatie die op 30 januari 2020 bij de NIWO bekend is.

## Meldpunt misstanden

De NIWO heeft een meldpunt voor misstanden in de transportsector. Via de NIWO-website kan een melding gedaan worden, zoals misbruik van de Eurovergunning, rijden zonder vergunning, faillissementsfraude, of een onjuiste inbreng van de vakbekwaamheid. Ook schijnconstructies en het niet handelen overeenkomstig cao-bepalingen worden gemeld. De NIWO stelt naar aanleiding van de melding, mits deze voldoende concreet is, onderzoek in en maakt daarbij gebruik van openbare en niet openbare gegevensbronnen. Vervolgens wordt de transportonderneming op de geldende regelgeving gewezen. Een melding kan leiden tot het intrekken van een vergunning wanneer blijkt dat een onderneming niet (meer) aan de vergunningvoorwaarden voldoet of een onderzoek ter plekke. Waar nodig worden hier andere partijen als de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) geïnformeerd, met name bij onderneming die geen vergunning (meer) hebben.

## Nationaal certificaat personenvervoer

Busondernemingen die chauffeurs inschakelen uit landen buiten de Europese Unie moeten voor deze chauffeurs een nationaal certificaat personenvervoer hebben. Het nationale certificaat is vijf jaar geldig en kan daarna worden verlengd.

## Onderzoek risicobedrijven

Een bedrijf wordt risicobedrijf genoemd, als de solvabiliteitsratio minder is dan 20% en/of als er gebruik wordt gemaakt van een achtergestelde lening bij het bepalen van het risicodragend vermogen. Gedurende de vergunningperiode controleert de NIWO deze bedrijven jaarlijks op de eis van financiële draagkracht (ofwel kredietwaardigheid). Aan de hand van opgevraagde financiële stukken stelt de NIWO vast of de onderneming nog steeds voldoende risicodragend vermogen heeft voor het aantal opgenomen vergunningbewijzen én of de onderneming als risicobedrijf moet blijven aangemerkt.

## Ritmachtiging

Voor goederenvervoer naar landen buiten de Europese Unie (EU) zijn ritmachtigingen nodig. De NIWO geeft

ritmachtigingen uit aan beroepsvervoerders en aan eigen vervoerders. Het merendeel van de ritmachtigingen is universeel en kan worden gebruikt voor bilateraal-, transitoe- en derdelandenvervoer. Een aantal landen houdt vast aan een aparte ritmachtiging voor derdelandenvervoer. Een vijftal EU-landen (Bulgarije, Duitsland, Oostenrijk, Zweden en Finland) kennen een ritmachtiging voor derdelandenvervoer tussen hun land en een niet EU-land, bijvoorbeeld van Finland naar Rusland. Ritmachtigingen gelden voor een heen- en aansluitende terugrit.

## Termijnmachtiging

Voor Rusland, Turkije, Servië en Wit-Rusland bestaan termijnmachtigingen, waarmee het hele jaar gereden mag worden.

## TIR-carnets

Sinds 1 januari 2011 is de NIWO belast met de uitgifte van TIR-carnets. De NIWO ontvangt de TIR-carnets van de IRU (International Roadtransport Union), de instantie verantwoordelijk voor het TIR-systeem. Het TIR-systeem is een internationaal douane-transito-systeem voor goederenvervoer over de weg. Het transport vindt plaats onder douaneversluiting, waarbij de goederen worden vergezeld van een TIR-carnet. Dit is een controledocument dat erkend wordt door de douaneautoriteiten van het land van vertrek, doorgang en bestemming. Afhankelijk van het aantal te passeren douane-grensovergangen, kan de vervoerder bepalen of er een 6- of 14-bladig TIR-carnet nodig is. De Europese Unie is een douane-unie; de buitengrens is de douane-grensovergang. Ook Wit-Rusland, Rusland en Kazachstan vormen een douane-unie. De NIWO verstrekt TIR-carnets zowel aan beroepsgoederenvervoerders als aan eigen vervoerders uit Nederland onder de voorwaarde dat zij zijn toegelaten tot het TIR-systeem.

De afgelopen jaren is er een aanzienlijke afname van de vraag naar carnets. De afname van de TIR-carnets heeft zich ook in 2019 doorgezet. Naast de sancties op Rusland en de toetreding van meerdere landen tot de overeenkomst gemeenschappelijk douanevervoer blijft ook de doorbraak uit van e-TIR. De mogelijke opleving i.v.m. een harde Brexit is in 2019 uitgebleven, maar hangt nog wel boven de markt in 2020. De NIWO is op die mogelijke opleving ook in 2020 voorbereid.

## Vergunningbewijzen

Een vergunningbewijs is een vervoersdocument dat tijdens

het vervoer in het voertuig aanwezig moet zijn. Voor bedrijven met een Eurovergunning is dat een gewaarmerkte kopie van de Eurovergunning, ofwel het (Euro)vergunningbewijs. Voor bedrijven met een binnenlandse vergunning is dat het binnenlandse vergunningbewijs.

## Vergunninghouders

Nederlandse transportbedrijven met een vergunning voor beroepsgoederenvervoer over de weg. Bedrijven bezitten een Eurovergunning voor binnenlands en internationaal vervoer of een vergunning voor alleen binnenlands vervoer.

## Verklaring voor visumaanvraag Rusland

Vrachtwagenchauffeurs die naar Rusland rijden hebben een visum nodig voor dat land. Met een verklaring van de NIWO is het makkelijker om een visum aan te vragen. In deze verklaring moeten het doel, de duur en de frequentie van de reizen staan vermeld.

## VIHB-aanvraag

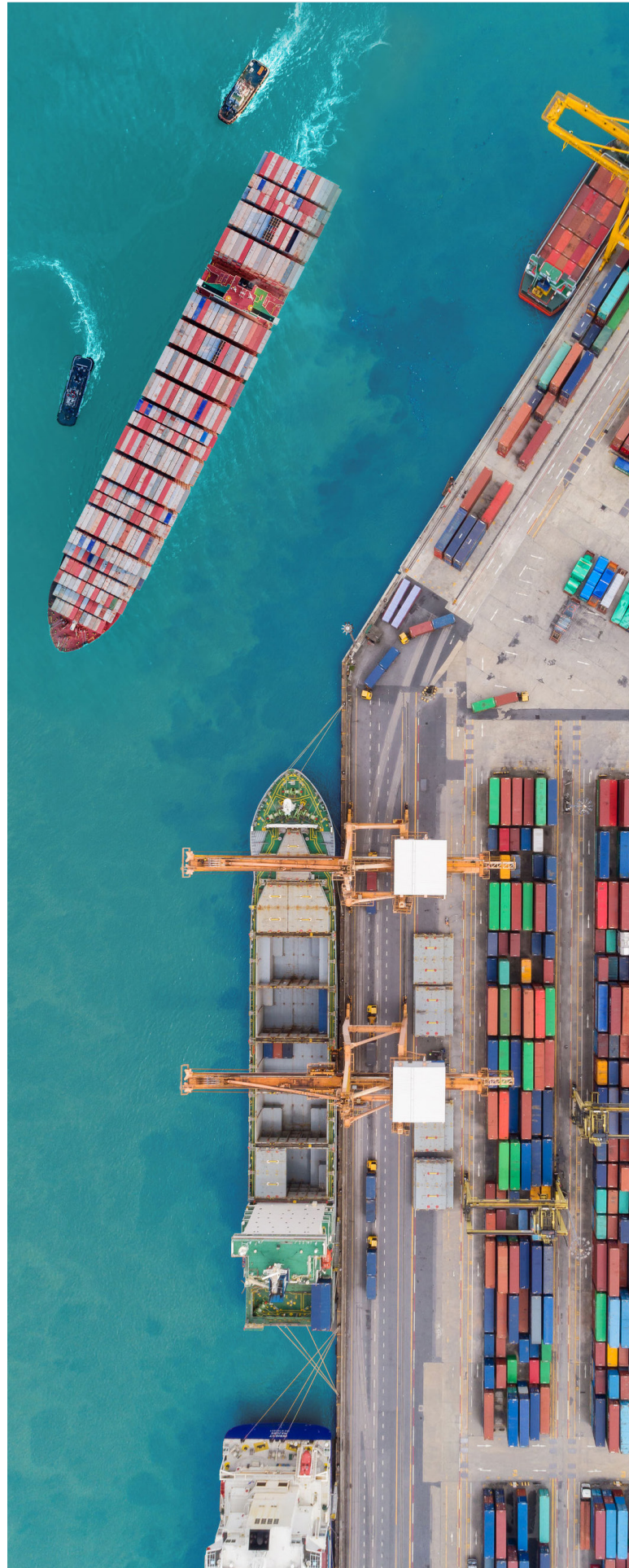
De NIWO beoordeelt de aanvraag voor een VIHB-registratie en stelt vast of het bedrijf aan de gestelde voorwaarden voldoet. Als het bedrijf voldoet, wordt het bedrijf vermeld op de VIHB-lijst. Als bewijs van registratie ontvangen bedrijven een VIHB-certificaat (origineel). Speciaal voor vervoerders zijn gewaarmerkte kopie VIHB-certificaten beschikbaar die tijdens het vervoer op de auto of het schip aanwezig moeten zijn.

## VIHB-registratie

Bedrijven of gemeenten die in Nederland bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen inzamelen, vervoeren, verhandelen of erin bemiddelen, moeten vermeld staan op de lijst van inzamelaars, de VIHB-lijst. Buitenlandse bedrijven, die deze activiteiten uitvoeren op Nederlands grondgebied, moeten ook op de lijst staan. Een VIHB-registratie geldt voor onbepaalde tijd. De VIHB-lijst staat op de website van de NIWO.

## VIHB-screening

Een VIHB-registratie wordt sinds 1 januari 2018 voor onbepaalde tijd afgegeven. Voorwaarde voor het behouden van een geldige VIHB-registratie is dat de onderneming permanent moet voldoen aan de gestelde voorwaarden. De NIWO controleert de ondernemingen periodiek. Deze controle, ook wel screening genoemd, vindt waar mogelijk 'achter de schermen' plaats, dus zonder de onderneming te benaderen. Als het bedrijf niet meer voldoet, wordt het bedrijf geschrapt van de VIHB-lijst.



## BIJLAGE 2

TABELLEN  
VERGUNNINGEN EN  
DOCUMENTEN

Ontvangen aanvragen	2015	2016	2017	2018	2019
Eurovergunning	1.607	1.664	11.593	1.860	2.074
Verlenging Eurovergunning	1.476	1.163	2.444	1.235	1.332
Vijfjaarlijkse toetsing binnenlandse vergunning	760	26	-	-	-
<b>Totaal</b>	<b>3.847</b>	<b>2.858</b>	<b>4.044</b>	<b>3.095</b>	<b>3.406</b>

Stand vergunninghouders	1-1-2016	1-1-2017	1-1-2018	1-1-2019	1-1-2020
Aantal bedrijven met een Eurovergunning	11.564	12.377	12.621	13.221	13.699
Aantal bedrijven met een binl. vergunning	903	795	743	704	648
<b>Totaal</b>	<b>12.467</b>	<b>13.172</b>	<b>13.364</b>	<b>13.925</b>	<b>14.347</b>

Stand vergunningbewijzen	1-1-2016	1-1-2017	1-1-2018	1-1-2019	1-1-2020
Aantal geldige Eurovergunningbewijzen	98.758	103.481	104.206	111.651	115.238
Aantal geldige binnenl. vergunningbewijzen	3.745	3.271	3.151	3.016	2.668
<b>Totaal</b>	<b>102.503</b>	<b>106.752</b>	<b>107.357</b>	<b>114.667</b>	<b>117.906</b>

Toegekende aanvragen	2015	2016	2017	2018	2019
VIHB-registratie	2.335	2.269	2.493	2.230	2.250
Vernieuwing / screening VIHB-registratie	3.044	1.818	1.744	3.386	5.227
<b>Totaal</b>	<b>5.379</b>	<b>4.087</b>	<b>4.237</b>	<b>5.616</b>	<b>7.477</b>

Stand VIHB-registraties	1-1-2016	1-1-2017	1-1-2018	1-1-2019	1-1-2020
Aantal bedrijven met een VIHB-registratie	17.810	19.573	20.653	22.015	23.152

Verstreckte TIR-carnets	2015	2016	2017	2018	2019
4-bladig (afgeschaft per 1 juli 2016)	1.634	717	-	-	-
6-bladig	456	711	1.103	637	394
14-bladig	1.686	1.099	548	149	90
<b>Totaal</b>	<b>3.776</b>	<b>2.527</b>	<b>1.651</b>	<b>786</b>	<b>484</b>

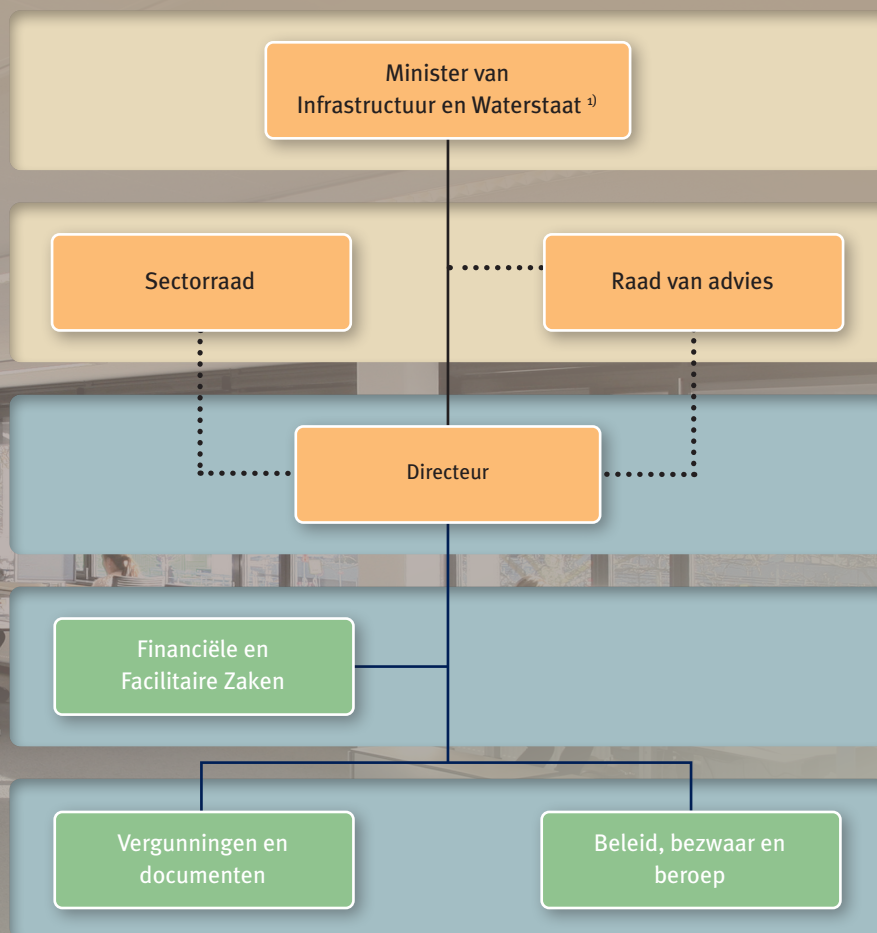


Vervoersdocumenten	2015	2016	2017	2018	2019
Verklaring visum Rusland	64	95	122	130	219
Bestuurdersattest	15	16	25	11	8
Nationaal certificaat personenvervoer	0	0	0	0	0
CEMT-vergunningen	178	106	97	111	92
CEMT-verhuisvergunning	62	48	37	17	110
Ritmachtigingen	4.542	3.978	3.788	3.318	3.979
Termijnmachtigingen	387	293	502	196	218

Verstrekte rit- en termijnmachtigingen		2017	2018	2019
Albanië	voor bilateraal- en transitovervoer	49	48	50
	voor derdelandenvervoer	41	22	30
Azerbeidzjan	voor bilateraal- en transitovervoer	36	41	52
	voor derdelandenvervoer	37	29	39
Bosnië-Herzegovina	universeel	101	111	97
Bulgarije (EU)	voor vervoer op niet EU-landen	9	17	23
Duitsland (EU)	voor vervoer op niet EU-landen	40	16	25
Finland (EU)	voor vervoer op niet EU-landen	35	12	22
Georgië	universeel	78	70	96
Iran	universeel	5	6	16
Kazachstan	voor bilateraal- en transitovervoer	11	19	10
	voor derdelandenvervoer	14	7	6
Kirgizië	universeel	1	0	0
Macedonië	universeel	175	174	192
Marokko	universeel	629	658	579
Moldavië	universeel	98	48	77
Montenegro	universeel	42	42	34
Oekraïne	universeel	331	203	276
Oezbekistan	universeel	8	9	9
Oostenrijk (EU)	voor vervoer op niet EU-landen	8	14	13
Rusland	universeel	197	159	278
	termijnmachtigingen	181	28	52
Servië	universeel	676	668	524
	termijnmachtigingen	21	22	15
Tunesië	universeel	27	14	2
Turkije	voor bilateraal- en transitovervoer	406	162	262
	voor derdelandenvervoer	571	666	1.070
	termijnmachtiging bilateraal- en transitovervoer	127	56	70
	termijnmachtiging derdelandenvervoer	130	67	70
Wit-Rusland	universeel	157	101	193
	termijnmachtigingen	43	23	11
Zweden (EU)	voor vervoer op niet EU-landen	6	2	4
<b>Totaal</b>		<b>4.290</b>	<b>3.514</b>	<b>4.197</b>
<b>Totaal ritmachtigingen</b>		<b>3.788</b>	<b>3.318</b>	<b>3.979</b>
<b>Totaal termijnmachtigingen</b>		<b>502</b>	<b>196</b>	<b>218</b>

# BIJLAGE 3

## ORGANISATIE



<sup>1)</sup> - eigenaar/toezichhouder: unit toezicht van de hoofddirectie FMC

- opdrachtgever: directie Wegen en Verkeersveiligheid van het DG Bereikbaarheid



## Organisatieoverzicht

### Directie

- dhr. mr. G.J. Olthoff, directeur

Het managementteam bestaat verder uit:

- mw. mr. A.G. Dekker, hoofd vergunningen en documenten
- dhr. mr. R.A. Scherpenisse, plv. directeur
- dhr. G. van Witzenburg, hoofd financiële en facilitaire zaken

### Raad van advies

- dhr. drs. A.B. Sakkers, voorzitter
- dhr. prof. J.C.A. Gortemaker RA
- dhr. E.D. Osinga

Vanaf:

1-1-2017  
29-9-2017  
1-2-2019

### Sectorraad

- dhr. drs. A.B. Sakkers, voorzitter, niet stemhoudend

- |  |                                  |
|--|----------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• mw. J.G.M. de Rijk-Heeren (per 1-1-2017)</li> <li>• dhr. E. de Bruin (per 1-1-2017)</li> <li>• dhr. drs. W.L. Nienhuis RA (per 1-1-2017)</li> </ul> | Transport en Logistiek Nederland |
|--|----------------------------------|

- |  |      |
|--|------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• dhr. K. de Waardt (per 1-1-2017)</li> </ul> | VERN |
|--|------|

- |   |            |
|---|------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• dhr. T. Reitsma (per 1-1-2019)</li> <li>• dhr. J. Terwijn (per 1-9-2018)</li> </ul> <p><i>Plaatsvervanger: dhr. mr. P.M.J. de Ruyter</i></p> | evofenedex |
|---|------------|

- |   |     |
|---|-----|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• dhr. W. Dijkhuizen (per 1-1-2018)</li> </ul> <p><i>Plaatsvervanger: dhr. M. Gorter</i></p> | FNV |
|---|-----|

- |  |     |
|--|-----|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• dhr. T.J. van Rijssel (per 1-1-2017)</li> </ul> <p><i>Plaatsvervanger: dhr. T. Orie</i></p> | CNV |
|--|-----|

# BIJLAGE 4

## TARIEVEN

De NIWO heeft in 2019 onderstaande tarieven gehanteerd, met uitzondering van het tarief voor de behandeling van een CEMT-aanvraag en de verzekering A. Per 1-1-2020 is het tarief voor de behandeling van een CEMT-aanvraag van € 350 verlaagd naar € 75, het tarief voor de verzekering A is van € 5,50 verhoogd naar € 7,00. De TIR-activiteiten betreffen een niet wettelijke taak van de NWO waarvoor btw in rekening gebracht moet worden.

### Eurovergunning

Behandeling aanvraag Eurovergunning	€	235,00
Behandeling verlenging Eurovergunning	€	120,00

### Vergunningbewijzen

Afgifte Eurovergunningbewijs	€	25,00
Afgifte binnenlands vergunningbewijs	€	25,00
Afgifte overbruggingsbewijs	€	25,00
Jaarlijkse heffing per vergunningbewijs	€	23,70
Administratiekosten naam en/of adreswijziging	€	24,50

### Overige documenten

Behandeling aanvraag CEMT-vergunning	€	75,00
Afgifte CEMT-vergunning	€	140,00
Behandeling aanvraag CEMT-verhuisvergunning	€	70,00
Afgifte ritmachtiging	€	5,00
Afgifte termijnmachtiging	€	50,00
Verklaring visum Rusland	€	50,00

Behandeling aanvraag bestuurdersattest goederenvervoer	€	135,00
Behandeling aanvraag nationaal certificaat personenvervoer	€	100,00
Behandeling verlenging nationaal certificaat personenvervoer	€	50,00

### TIR-carnet

Aanmelding TIR-systeem	€	85,00
Afgifte TIR-carnet 6-bladig	€	60,00
Afgifte TIR-carnet 14-bladig	€	67,00
Verzekering A	€	7,00
Verzekering B	€	40,00

## Colofon

Tekst, grafieken en foto's

NIWO

Ontwerp, opmaak en beeldbewerking

Zuid44.nl

Foto's

o.a. met medewerking van  
mediatheek Rijksoverheid



**Bezoekadres**

Veraartlaan 10  
2288 GM Rijswijk

**Correspondentieadres**

Postbus 3004  
2280 MB Rijswijk  
T +31 (0)70 399 20 11  
E [info@niwo.nl](mailto:info@niwo.nl)



[www.niwo.nl](http://www.niwo.nl)  
[ondernemersloket.niwo.nl](http://ondernemersloket.niwo.nl)